

Planta de producción de e-Metanol a partir de hidrógeno verde

## ANEXO V - Estudio de Impacto Social, Rivero – Quirino.



Socio estratégico: SEG Ingeniería.



Página intencionalmente en blanco  
para impresión en doble faz.



RIVERO • QUIRINO  
INCIDENCIA PÚBLICA

## Evaluación de Impacto Social

### Proyecto TAMBOR

Tambores, Tacuarembó

### ENERTRAG

Diciembre 2024



El presente informe fue diseñado y realizado por el Gabinete de Gestión Social & Controversias de la consultora Rivero-Quirino | Incidencia Pública para el Estudio de Ingeniería Ambiental (EIA), en el marco del Estudio de Impacto Ambiental (EIA) del proyecto de la planta de producción de hidrógeno verde y metanol TAMBOR.

**Equipo de trabajo:**

Enrique Rivero  
Agustín Zabala  
Micaela Macías

Última actualización: noviembre de 2025. Este informe ha sido actualizado en sus gráficos e ilustraciones para optimizar la visualización, en respuesta a una solicitud de la autoridad ambiental. Asimismo, se ha eliminado el capítulo referido a la Percepción Social, dado que dicho estudio ha sido finalizado y se presenta ahora como Anexo independiente.

## TABLA DE CONTENIDO

1. Introducción .....	8
2. Antecedentes .....	10
3. Marco Conceptual .....	11
3.1.1 Acuerdo de Escazú.....	11
3.1.2 Normas Desempeño IFC.....	11
4. Descripción del proyecto.....	13
5. Medio Antrópico .....	14
5.1 Ubicación del proyecto .....	14
5.2 Definición del área de influencia .....	15
6. Aspectos sociodemográficos.....	17
6.1 Escala departamental .....	17
6.1.1 Departamento de Paysandú.....	17
6.1.2 Departamento de Tacuarembó.....	18
6.2 Escala local.....	20
6.2.1 Ciudad de Tacuarembó.....	20
6.2.2 Tambores.....	21
6.2.3 Población dispersa.....	23
6.2.4 Piedra Sola .....	24
7. Acceso a servicios públicos .....	25
7.1 Energía y agua potable .....	25
7.2 Saneamiento y telecomunicaciones .....	26
7.3 Transporte público.....	27
7.4 Salud .....	28
7.4.1 Ciudad de Tacuarembó.....	28
7.4.2 Tambores.....	29
7.4.3 Indicadores de cobertura, accesibilidad y satisfacción .....	30
7.5 Salud sexual .....	33
7.6 Educación.....	34
8. Mercado de Trabajo .....	36
8.1 Departamento de Tacuarembó y Paysandú .....	36
8.2 Ciudad de Tacuarembó .....	37

- 8.3 Municipio de Tambores ..... 37
- 8.4 Características del empleo formal e informal..... 38
- 9. Actividades productivas y usos del suelo ..... 40
- 10. Presencia institucional y vida cotidiana ..... 43
  - 10.1 Presencia institucional ..... 43
    - 10.1.1 Origen y desarrollo de Tambores..... 45
- 11. Seguridad Ciudadana ..... 48
  - 11.1 Ciudad de Tacuarembó ..... 48
    - 11.1.1 Ubicación de comisarías y unidades especializadas en violencia de género .... 48
    - 11.1.2 Indicadores de seguridad ciudadana ..... 49
  - 11.2 Tambores y microrregión..... 50
    - 11.2.1 Ubicación de comisarías..... 50
    - 11.2.2 Indicadores de seguridad ciudadana ..... 51
- 12. Medios de comunicación y acceso a la información..... 53
- 13. Tránsito - Seguridad Vial ..... 54
  - 13.1 Ciudad de Tacuarembó ..... 54
  - 13.2 Tambores ..... 56
  - 13.3 Siniestros en tramo de jurisdicción nacional ..... 58
- 14. Evaluación de Impacto Social ..... 60
  - 14.1 Metodología..... 61
    - 14.1.1 Fuentes secundarias de consulta ..... 61
    - 14.1.2 Valorización de los impactos..... 63
  - 14.2 Fase de proyecto..... 66
    - 14.2.1 Vivienda y mercado inmobiliario ..... 66
  - 14.3 Fase de Construcción ..... 72
    - 14.3.1 Estimación de la inmigración directa e indirecta ..... 72
    - 14.3.2 Características de la inmigración indirecta ..... 73
    - 14.3.3 Características de la inmigración directa ..... 73
      - 14.3.1 Servicios públicos ..... 74
      - 14.3.2 Mercado de Trabajo ..... 76
      - 14.3.3 Actividades productivas ..... 78
      - 14.3.4 Nuevos emprendimientos y expansión de existentes ..... 79
      - 14.3.5 Soluciones habitacionales y mercado inmobiliario..... 80
      - 14.3.6 Formas de vida y organización de la comunidad ..... 80

- 14.3.7 Seguridad Ciudadana ..... 82
- 14.4 Fase de Operación ..... 84
  - 14.4.1 Mercado de Trabajo ..... 84
  - 14.4.2 Actividades productivas ..... 85
- 15. Bases para el Plan de Relacionamiento Comunitario ..... 89
  - 15.1 Objetivos ..... 89
    - 15.1.1 Objetivo General ..... 89
    - 15.1.2 Objetivos Específicos: ..... 89
  - 15.2 Componentes ..... 89
    - 15.2.1 Visión de la empresa asociada al trabajo con comunidades ..... 89
    - 15.2.2 Principios de actuación social ..... 90
    - 15.2.3 Estructura organizacional ..... 90
    - 15.2.4 Metodología del PRC ..... 90
    - 15.2.5 Fases de elaboración del Plan ..... 91
    - 15.2.6 Pilares del PRC ..... 92
- 16. Conclusiones ..... 93
- 17. Bibliografía ..... 95

- Tabla 1: Localidades del área de influencia del proyecto ..... 15
- Tabla 2: Patrones migratorios de la ciudad de Tacuarembó ..... 20
- Tabla 3: Patrones migratorios de Tambores ..... 22
- Tabla 4: Estructura poblacional de Piedra Sola ..... 24
- Tabla 5: Población con mayor nivel educativo alcanzado ..... 24
- Tabla 6: Ubicación de policlínicas en ciudad de Tacuarembó ..... 28
- Tabla 7: Cantidad de servicios educativos por localidad ..... 34
- Tabla 8: Cantidad de estudiantes y docentes Educación inicial Pública ..... 35
- Tabla 9: Cantidad de estudiantes educación Primaria pública por quintil de ingresos ..... 35
- Tabla 10: Cantidad de estudiantes y docentes educación Secundaria y Terciaria ..... 35
- Tabla 11 Indicadores del mercado laboral por departamento ..... 36
- Tabla 12: Composición Sectorial del VAB de Tacuarembó (2011-2014) ..... 37
- Tabla 13: Composición Sectorial del VAB de Paysandú (2011-2014) ..... 37
- Tabla 20: Indicadores base para la evaluación del impacto social Fuente: Elaboración propia. 61
- Tabla 21: Impactos en fase de proyecto - Mercado inmobiliario ..... 71
- Tabla 22: Impactos de la migración inducida ..... 74
- Tabla 23: Impactos en servicios ..... 76
- Tabla 24: Impactos por la demanda de obra ..... 77
- Tabla 25: Impactos sobre el mercado inmobiliario ..... 80
- Tabla 26: Impacto sobre alteraciones a las formas de vida ..... 81
- Tabla 27: Impactos sobre la seguridad ..... 83
- Tabla 28: Crecimiento de población en localidades con proyectos industriales similares ..... 84

Tabla 29: Impacto sobre movilidad en fase de operación .....	85
Tabla 30: Impacto sobre actividades productivas en fase de operación .....	85
Tabla 31: Matriz de impactos sociales-ambientales .....	86
Ilustración 1: Sitios del proyecto .....	13
Ilustración 2: Zona de implantación del proyecto .....	14
Ilustración 3: Área de influencia del proyecto .....	16
Ilustración 4: Evolución demográfica de Paysandú.....	18
Ilustración 5: Estructura poblacional del departamento de Paysandú.....	18
Ilustración 6: Evolución demográfica del departamento de Tacuarembó.....	19
Ilustración 7: Estructura poblacional de Tacuarembó .....	19
Ilustración 8: Evolución demográfica de la ciudad de Tacuarembó .....	20
Ilustración 9: Estructura poblacional de Tacuarembó .....	21
Ilustración 10: Población de Tambores por zona administrativa y Censo .....	22
Ilustración 11: Estructura poblacional del Municipio de Tambores .....	23
Ilustración 12: Población dispersa en el área de influencia del proyecto.....	24
Ilustración 13: Fuente de energía eléctrica.....	25
Ilustración 14: Origen del agua para beber o cocinar .....	26
Ilustración 15: Evacuación de desechos sanitarios .....	26
Ilustración 16: Acceso a internet.....	27
Ilustración 17: Ubicación de policlínicos privados .....	29
Ilustración 18: Ubicación de policlínica de ASSE en Tambores .....	30
Ilustración 19: Ubicación de policlínica privada en Tambores.....	30
Ilustración 20: Usuarios de los prestadores públicos y privados de salud.....	31
Ilustración 21: Cantidad de profesionales en prestadores de salud de Tacuarembó.....	32
Ilustración 22: Cantidad de profesionales de prestadores públicos y privados de salud - Tambores.....	32
Ilustración 23: Grado de satisfacción con prestadores públicos y privados de salud - Nivel departamental.....	33
Ilustración 24: Casos de ETS por localidad .....	34
Ilustración 25: Ocupación por ramas de actividad 2023 - Tacuarembó .....	38
Ilustración 26: Porcentaje de actividad laboral no registrada .....	39
Ilustración 27 Uso del suelo - 1990 .....	40
Ilustración 28: Uso del suelo – 2000 .....	41
Ilustración 29: Uso del suelo 2011 .....	42
Ilustración 30: Límites administrativos de la localidad de Tambores .....	44
Ilustración 31: Afiche de la Fiesta de la Integración .....	46
Ilustración 32: Ubicación de servicios policiales en la ciudad de Tacuarembó.....	48
Ilustración 33: Comisaría Especializada en Violencia Doméstica y de Género .....	49
Ilustración 34: Delitos por tipo - Ciudad de Tacuarembó .....	49
Ilustración 35: Delitos basados en género .....	50
Ilustración 36: Ubicación de comisaría en Tambores .....	51
Ilustración 37: Delitos por tipo - Tambores y microrregión .....	51
Ilustración 38: Delitos basados en género - Tambores y microrregión .....	52
Ilustración 39: Siniestros por tipo - Ciudad de Tacuarembó.....	54
Ilustración 40: Siniestros por gravedad - Tacuarembó .....	55

Ilustración 41: Distribución geográfica de siniestros - Tacuarembó.....	56
Ilustración 42: Siniestros por tipo - Tambores y microrregión .....	57
Ilustración 43: Siniestros por gravedad.....	57
Ilustración 44: Distribución geográfica de siniestros en Tambores y microrregión.....	58
Ilustración 45: Distribución geográfica de siniestros en jurisdicción nacional .....	59
Ilustración 47: Cantidad de viviendas en el área de influencia .....	66
Ilustración 48: Viviendas según situación de ocupación en %.....	67
Ilustración 49: Viviendas según condición de tenencia en %.....	67
Ilustración 50: Viviendas a la venta.....	68
Ilustración 51: Cantidad de viviendas en venta según comodidad.....	68
Ilustración 52: Cantidad de viviendas en alquiler por localidad .....	69
Ilustración 53: Viviendas en alquiler según comodidades .....	70
Ilustración 54: Valor promedio de las viviendas en alquiler - área de influencia .....	70
Ilustración 55: Evolución del precio de las viviendas en alquiler - enero-octubre 2024 .....	71
Ilustración 56: Flujo de política de sostenibilidad.....	90
Ilustración 57: Flujo del proceso de diseño del PRC .....	91

Página intencionalmente en blanco  
para impresión en doble faz.

## 1. INTRODUCCIÓN

El presente documento presenta el Estudio de Impacto Social del proyecto TAMBOR en el marco del Estudio de Impacto Ambiental (EsIA). La evaluación sigue los lineamientos planteados en las Normas de Desempeño diseñadas por la Corporación Financiera Internacional (IFC) para la “evaluación y gestión de los riesgos e impactos ambientales y sociales”<sup>1</sup>, y el Marco de Política Ambiental y Social del Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (Grupo BID) sobre “Riesgos y oportunidades ambientales y sociales”.

Ambos manuales establecen una guía práctica para diseñar la integración de las partes interesadas y los temas sociales en el desarrollo de proyectos de gran porte. El marco del estudio surge de los Términos de Referencia (TDR) dispuestos por la Dirección Nacional de Evaluación y Calidad Ambiental (DINACEA) para la confección del EsIA.

El informe se presenta en dos grandes bloques. El primero es la descripción del medio antrópico y los aspectos y dimensiones sociales de trascendencia para la evaluación, generando una línea de base con los principales indicadores sociales.

Un segundo bloque presenta la evaluación del impacto social, también en función de los términos de referencia dispuestos por la autoridad ambiental. La evaluación se realiza considerando las tres fases del proyecto (proyecto, construcción y operación).

La evaluación toma los siguientes aspectos, según la fase de proyecto:

### Fase de proyecto

- Expectativas en torno al proyecto
- Mercado inmobiliario

### Fase de construcción

- Migración directa e indirecta
- Servicios públicos
- Mercado de trabajo
- Actividades productivas
- Soluciones habitaciones y mercado inmobiliario
- Formas de vida y organización de la comunidad
- Seguridad ciudadana

---

<sup>1</sup> La Norma de Desempeño 1 establece la importancia de: i) una evaluación integrada para identificar los impactos, riesgos y oportunidades ambientales y sociales de los proyectos; ii) una participación comunitaria efectiva, basada en la divulgación de la información del proyecto y la consulta con las comunidades locales en los temas que las afectan directamente; y iii) el manejo por parte del cliente del desempeño ambiental y social durante todo el transcurso del proyecto.

### Fase de Operación

- Mercado de trabajo
- Actividades productivas

El presente informe presenta un análisis como primera aproximación a la evaluación social, ya que incluye la evaluación del impacto social, en base a los indicadores generados mediante la línea de base.

## 2. ANTECEDENTES

El Área de Evaluación de Impacto Ambiental de la Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental (DINACEA) generó y entregó los Términos de Referencia (TdR) para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental (EsIA) del proyecto.

En dicho documento se establecen los contenidos mínimos de la documentación a ser presentada en el marco de la solicitud de Autorización Ambiental Previa.

Para el Estudio de Impacto y Percepción Social que formará parte del EsIA se tomarán recomendaciones contenidas en el numeral 4.1.5,6.3, 7.1, 7.2.8, 7.3.0, 7.3.10 y 10.4.

### 3. MARCO CONCEPTUAL

#### 3.1.1 Acuerdo de Escazú

En 2019 se realizó en Santiago de Chile la 1° Conferencia de las Partes del Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe.

Ese acuerdo fue denominado Acuerdo de Escazú y buscó vincular lo resuelto en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible. Se transformó en el primer acuerdo regional ambiental de América Latina y el Caribe, y el primero en el mundo en reconocer las disposiciones específicas en la defensa de los derechos humanos en asuntos ambientales.

El objetivo del acuerdo es garantizar la implementación efectiva en esa zona de los derechos de acceso a la información ambiental, la participación pública en los procesos y el acceso a la justicia en asuntos ambientales, con el fin de garantizar el derecho a un medioambiente sostenible. Uruguay suscribe a ese acuerdo, a través de la ley 19.773.

Uno de los asuntos de vital trascendencia para la aplicación del Acuerdo de Escazú son las instancias de consulta y participación tempranas. Se trata de asegurar la participación informada de los actores sociales en los procesos de toma de decisiones, con el objetivo de prever posibles ajustes de proyectos o políticas públicas, prevenir tempranamente riesgos y disminuirlos.

Son procesos que fortalecen las capacidades de las empresas-proyectos para concretar diálogos y participación efectiva, conocer el territorio, las comunidades, su bienestar y preocupaciones. Son mecanismos que fortalecen la confianza.

La metodología que se plantea en este documento busca implementar un proceso de divulgación y consulta con actores sociales, a través de la realización de diferentes instancias de diálogo con las partes interesadas.

#### 3.1.2 Normas Desempeño IFC

La metodología también está diseñada en función de las Normas de Desempeño de la IFC y el Manual de Buenas Prácticas del grupo BID. Estos documentos establecen la orientación que se debe seguir para diseñar la integración de las partes interesadas y las cuestiones sociales en los proyectos de desarrollo.

Se parte de la Norma de Desempeño 1 (ND1) que establece la importancia de: i) una evaluación integrada para identificar los impactos, riesgos y oportunidades ambientales y sociales de los proyectos; ii) una participación comunitaria efectiva, basada en la divulgación de la información del proyecto y la consulta con las comunidades locales en los temas que las afectan directamente; y iii) el manejo por parte del cliente del desempeño ambiental y social durante todo el transcurso del proyecto.

Se plantea una metodología para reforzar la Participación de las Partes Interesadas recomendada en la Norma de Desempeño 10 (ND10) de la Política Socioambiental del grupo BID, que dispone la importancia de la interacción abierta y transparente entre el proyecto y las partes interesadas como un elemento sustancial de las buenas prácticas internacionales.

Se señala que la participación eficaz de las partes interesadas puede mejorar la sostenibilidad ambiental y social de los proyectos, incrementar su aceptación, y contribuir significativamente al diseño y ejecución de los proyectos.

#### 4. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

El proyecto Tambor se trata de la construcción de una planta de producción de hidrógeno verde y metanol que cuenta con la siguiente cadena de valor:

- **Sitio 1 TAMBOR**, ubicado al Sur de Vila Tambores, donde se ubica el complejo industrial compuesto por la Planta de producción de e-Metanol a partir de hidrógeno verde, el parque de energías renovables (eólico y fotovoltaico), y la presa para el abastecimiento de agua.
- **Sitio 2 DANK**, aserradero ubicado próximo a la ciudad de Rivera donde se implementará el sitio de captura del CO<sub>2</sub>.
- **Sitio 3 Puerto de Montevideo**, donde estará la operativa portuaria asociada al transporte de Metanol.



*Ilustración 1: Sitios del proyecto*

Los ejes logísticos del proyecto son Ruta 5, Ruta 26 y eje ferroviario desde Tambor al Puerto de Montevideo (conexión con FFCC).

La evaluación ambiental y por ende la social corresponde al sitio principal, Tambor.

## 5. MEDIO ANTRÓPICO

El medio antrópico es el espacio físico, social y cultural sobre el que tendrán incidencia los impactos generados por un emprendimiento determinado. El estudio del medio antrópico, y la definición del área de influencia de un emprendimiento, permiten comprender el territorio en el que un proyecto se desarrollará.

### 5.1 UBICACIÓN DEL PROYECTO

El predio donde se emplazará el proyecto está integrado por 12 padrones, siendo 11 ha las que se destinarán a la Planta y subestación dentro del Sitio Industrial, 15 ha a la reserva de agua superficial y 257 ha al desarrollo de energías renovables.

El actual destino de dichos predios es la producción extensiva de ganado y un sector destinado a la producción agrícola de forraje.

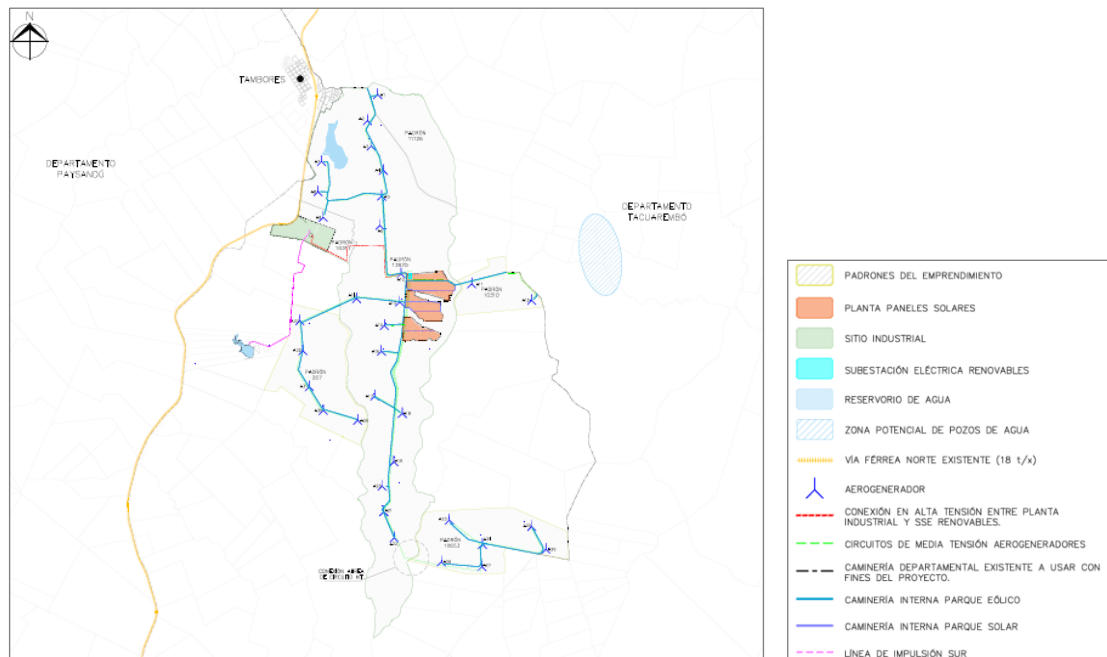


Ilustración 2: Zona de implantación del proyecto

Toda el área de implantación del proyecto se encuentra al sur de la localidad de Villa Tambores.

El sitio en la que se instalará el emprendimiento tiene la particularidad de ser limítrofe entre dos departamentos (Paysandú y Tacuarembó), y, a su vez, las localidades de la microrregión (Villa Tambores y Piedra Sola) también comparten administración entre estos dos departamentos.

## 5.2 DEFINICIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA

Por definición, el área de influencia es el área física sobre la que un proyecto produce impactos (sociales, económicos, ambientales) causados por el desarrollo de sus actividades asociadas.

No solo comprende a la superficie de tierra en la que está inmerso el proyecto, sino también a todos los grupos sociales de individuos, comunidades, empresas, organizaciones y entidades de gobierno que se relacionan.

En otras palabras, un área de influencia se compone de las personas que se verán potencialmente afectadas por el impacto de un proyecto, tanto en las “comunidades de lugar” como en las “comunidades de interés”.

Según define la Corporación Financiera Internacional (IFC), el área de influencia es el área que posiblemente pueda verse afectada por los impactos acumulativos y el desarrollo planificado del proyecto, y las áreas posiblemente afectadas por impactos en el desarrollo que, aunque no hayan sido planeados, puedan ser predecibles a causa del proyecto y que puedan ocurrir posteriormente.

La Norma de Desempeño N°1 de la IFC señala que el área de influencia de un proyecto comprende, cuando sea pertinente:

- el sitio(s) primario(s) del proyecto y las instalaciones relacionadas que el cliente (incluyendo a sus contratistas) desarrolle y controle, como zonas de construcción y transporte.
- instalaciones conexas que no estén financiadas como parte del proyecto (el cliente o terceros, incluyendo el gobierno, pueden proveer la financiación de forma separada) y cuya viabilidad y existencia dependen de manera exclusiva del proyecto y cuyos bienes o servicios sean esenciales para la operación satisfactoria del proyecto.

A los efectos del estudio de impacto social, el área de influencia del proyecto queda definida en dos niveles. Un nivel de microrregión, que comprende a las localidades de Tambores y Piedra Sola, en el eje ruta 26 y el camino que conecta Tambores con Piedra Sola, y un nivel de macrorregión que incorpora a la ciudad de Tacuarembó, por ser el centro poblado más importante de la zona.

Tabla 1: Localidades del área de influencia del proyecto

Fuente: Elaboración propia

Localidad del área de influencia	Zona de área de influencia	Departamento	Distancia con el emprendimiento (km lineales)
Tambores	Microrregión	Tacuarembó-Paysandú	7km
Piedra Sola	Microrregión	Tacuarembó-Paysandú	20km
Ciudad de Tacuarembó	Macrorregión	Tacuarembó	30km

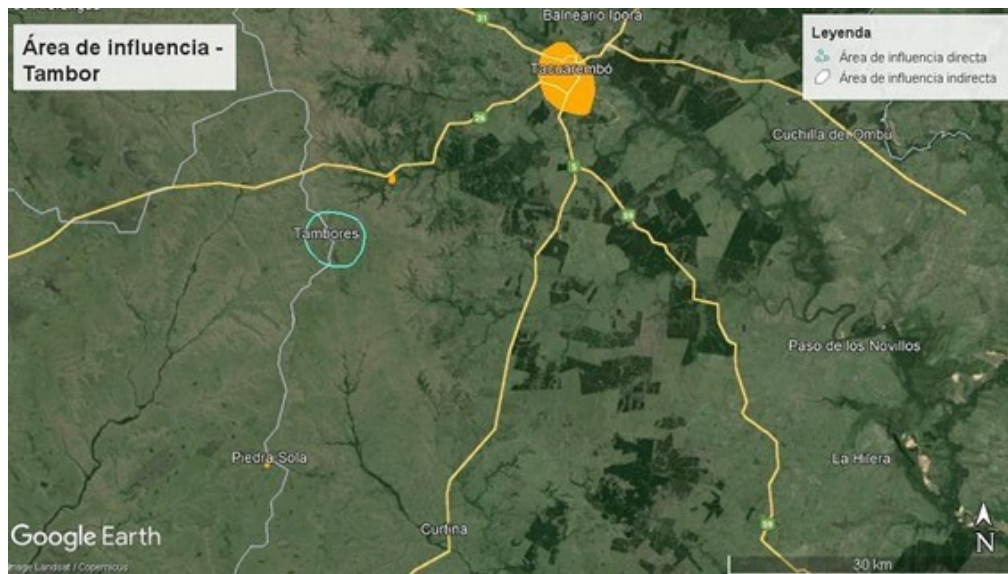


Ilustración 3: Área de influencia del proyecto

## 6. ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS

En este apartado se describen los aspectos sociodemográficos de escala departamental y de las localidades del área de influencia.

Se presenta información sobre la evolución demográfica de los departamentos en los que se insertará el proyecto (Paysandú y Tacuarembó), así como también de cada localidad que compone el área de influencia (ciudad de Tacuarembó, Tambores y Piedra Sola). En base a la definición del área de influencia se describe la estructura poblacional de los habitantes de cada localidad en base al sexo y las edades.

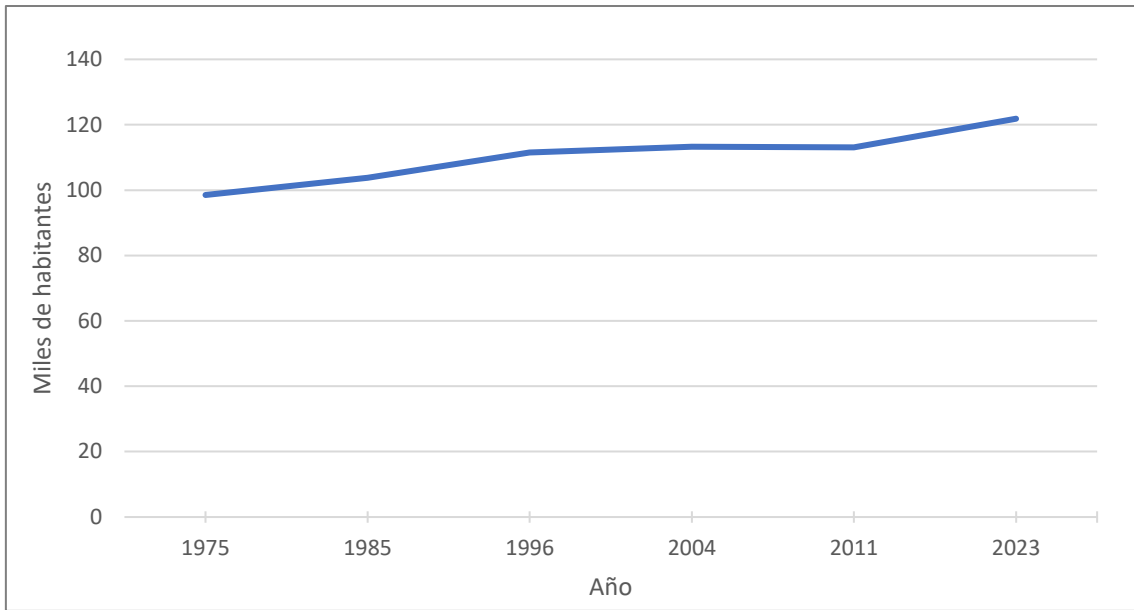
También se dispone de los patrones migratorios de las principales localidades del área de influencia, en base al Censo 2023, y se presentan datos sobre el máximo nivel educativo alcanzado por las poblaciones. A su vez se realiza a través de un análisis satelital un mapeo de construcciones dispersas en la zona vecina al proyecto.

### 6.1 ESCALA DEPARTAMENTAL

Al ser Tambores una Villa ubicada en el límite de los departamentos de Tacuarembó y Paysandú, cuyos habitantes se distribuyen entre ambos departamentos; para el presente estudio se presenta un análisis sociodemográfico tanto del departamento de Tacuarembó como el de Paysandú.

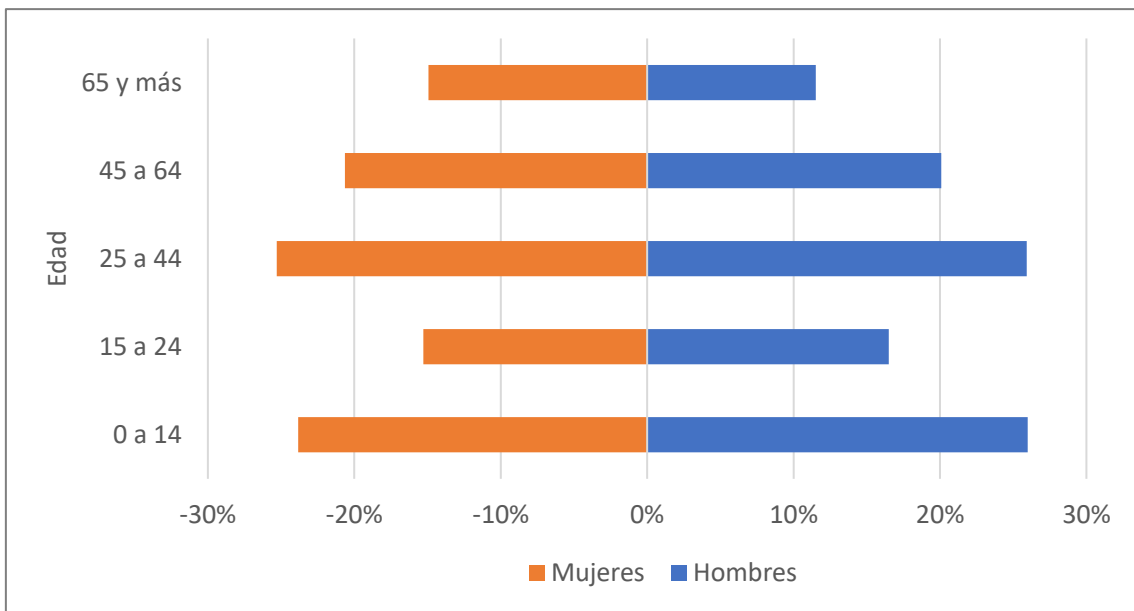
#### 6.1.1 Departamento de Paysandú

El departamento de Paysandú se encuentra al noroeste del país. Según datos del Censo 2023, cuenta con una población de 121.838; un 96,1% de esa población es urbana, lo que lo constituye como uno de los departamentos con mayor porcentaje de personas viviendo en ciudades.



*Ilustración 4: Evolución demográfica de Paysandú*  
 Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

La estructura poblacional se distribuye mayormente entre los rangos etarios de 25 a 44 y 45 a 64 años.



*Ilustración 5: Estructura poblacional del departamento de Paysandú*  
 Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

### 6.1.2 Departamento de Tacuarembó

El departamento de Tacuarembó se ubica en el centro norte del país y es el más extenso territorialmente. Su población es de 96.016 habitantes, según el último censo realizado en el país en el año 2023, y su actividad económica se caracteriza por la producción ganadera, arrocería y forestal.

En cuanto a su demografía, la población del departamento crece desde que existen registros censales.

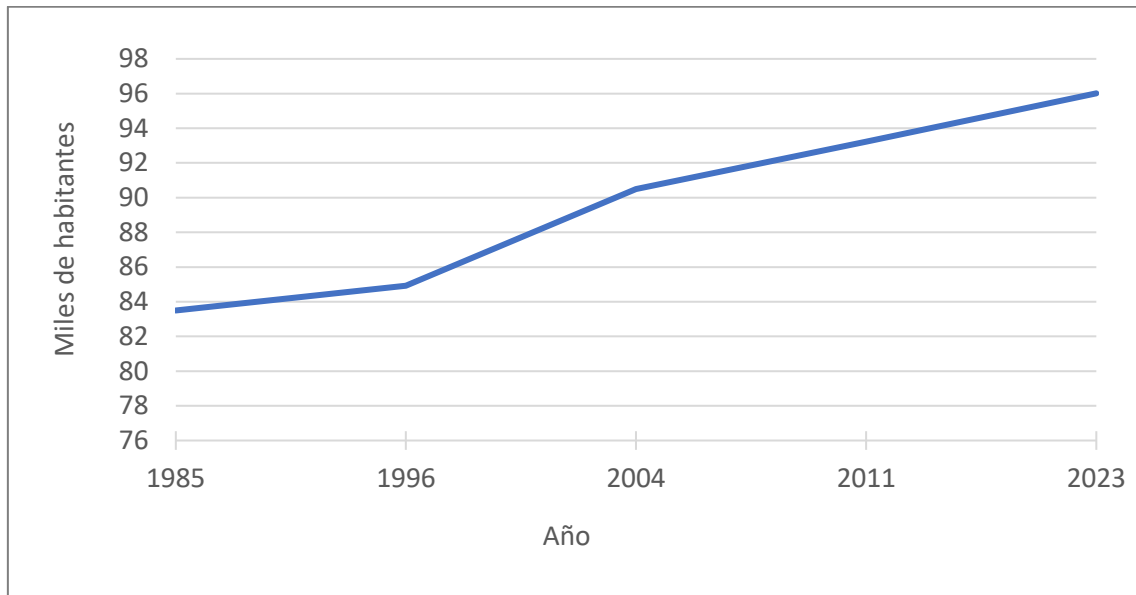


Ilustración 6: Evolución demográfica del departamento de Tacuarembó  
Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

El 89,3% de su población es urbana. La población del departamento está centrada en personas de 25 a 44 años y tiene una población mayormente femenina.

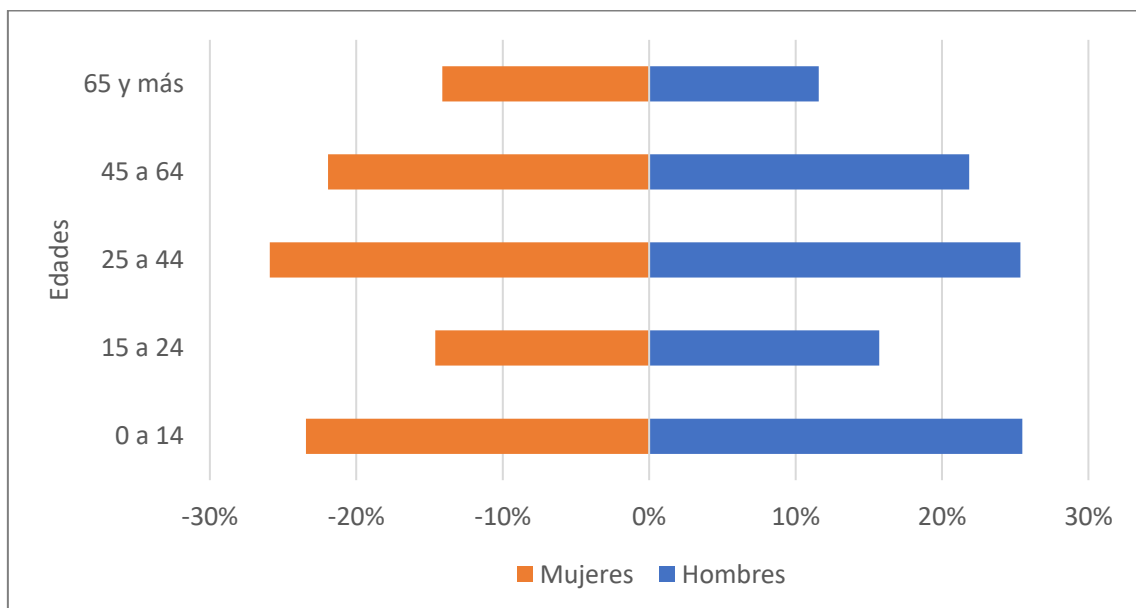


Ilustración 7: Estructura poblacional de Tacuarembó  
Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

La población afrodescendiente es el 15,1% de sus residentes, y la población que se percibe como indígena el 9,6%.

## 6.2 ESCALA LOCAL

### 6.2.1 Ciudad de Tacuarembó

La ciudad de Tacuarembó es la capital del departamento y se encuentra al norte del mismo. Según el Censo realizado en el 2023, cuenta con una población de 60.586 habitantes. La capital del departamento tuvo en el periodo intercensal un crecimiento de aproximadamente 6.000 habitantes entre el censo de 2011 y 2023.

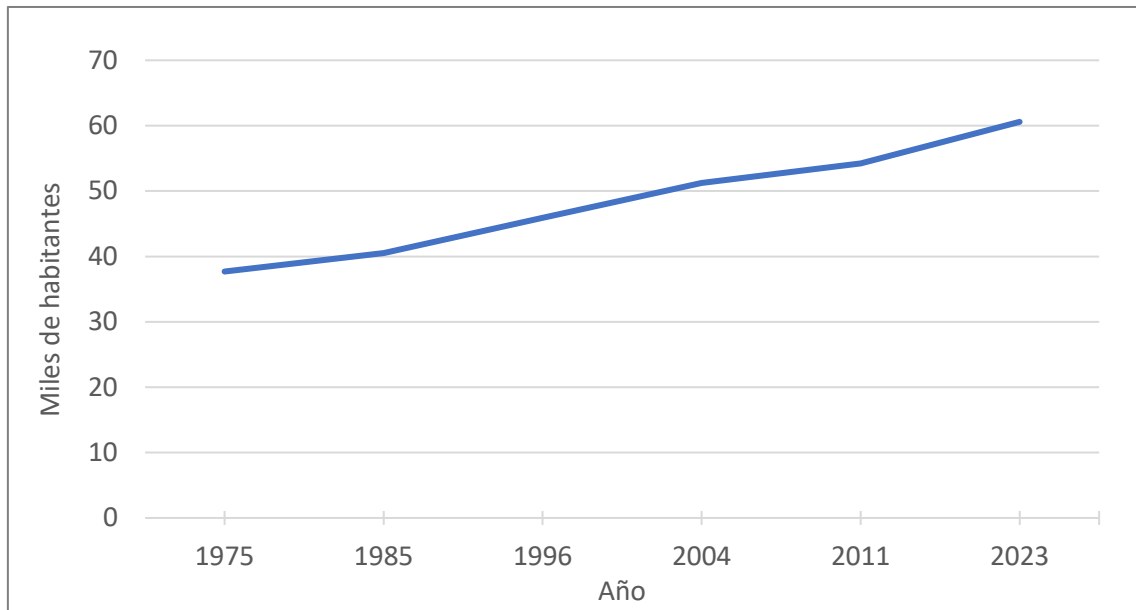


Ilustración 8: Evolución demográfica de la ciudad de Tacuarembó

Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

La población se concentra en adultos de 25 a 44 años y es mayoritariamente femenina. Según datos del año 2011, un 12,2% de la población que reside en la ciudad de Tacuarembó es nacida en otro departamento.

La siguiente tabla presenta cuál era el lugar de residencia hace cinco años de las personas que actualmente viven en la ciudad de Tacuarembó. La mayoría de la población de Tacuarembó residía en la misma ciudad hace cinco años, mientras que recibió un 15% de nueva población tacuaremoense en los últimos cinco años.

Tabla 2: Patrones migratorios de la ciudad de Tacuarembó

Fuente: Elaboración propia en base a información de INE, Censo 2023

En la misma localidad	En otra localidad de este departamento	En otro departamento	Menores de 5 años	Sin dato
72,40 %	15,10 %	3,80 %	4,90 %	2,60 %

Sobre el mayor nivel educativo alcanzado un 20,7% culminó Ciclo Básico, este porcentaje desciende a un 16,5% para quienes culminaron Bachillerato. Luego en cuanto a estudios

terciarios, un 5,7% realizó estudios de Magisterio o Profesorado, un 5,5% realizó estudios en la Universidad o similar, y un 4,1% realizó estudios de Formación Profesional UTU. A su vez, la tasa de analfabetismo es de un 2,3% en personas mayores de 14 años.

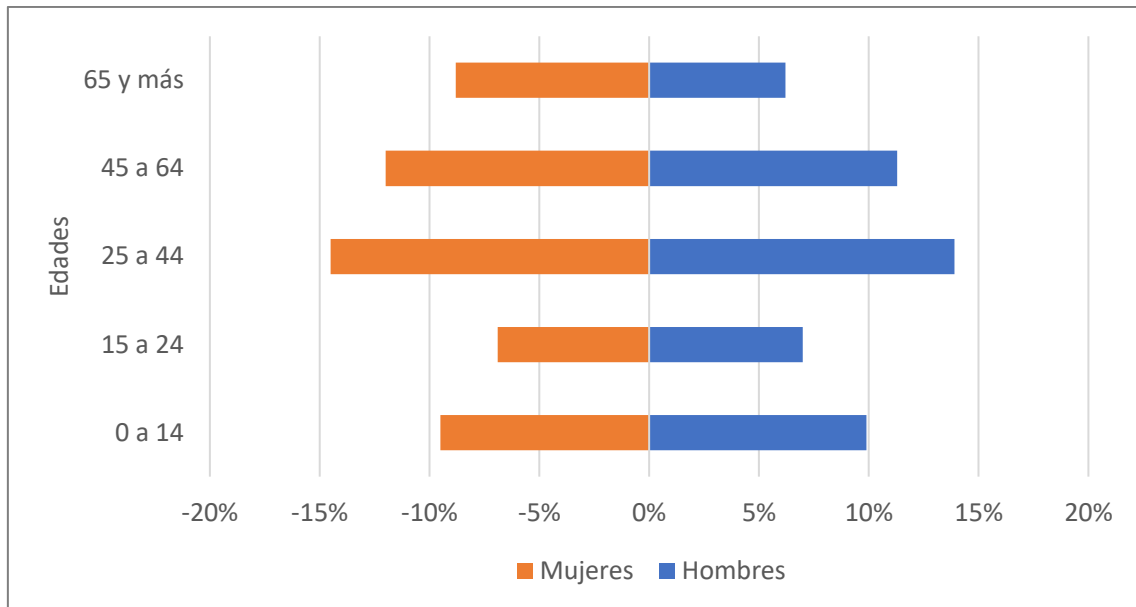


Ilustración 9: Estructura poblacional de Tacuarembó  
Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

### 6.2.2 Tambores

La administración del Municipio de Tambores fue creada en el año 2015, y parte de su territorio es compartido por los departamentos de Paysandú y Tacuarembó.

Villa Tambores fue oficializado como pueblo en 1936, y pasó a la categoría de villa en 1963. La mayor parte del centro poblado está del lado de Paysandú, formando parte del Municipio de Tambores, cuya sede se encuentra en Villa Tambores. Del lado de Tacuarembó no hay sede municipal, sino una Junta Local perteneciente a la Intendencia de Tacuarembó.

Según información de relevamiento de Censo 2023, el municipio cuenta con una población de 1.468 habitantes, de las cuales 582 residen en la zona administrada por Tacuarembó y 886 en la zona de Paysandú. Si se compara este dato con la última información del Censo 2011, puede observarse que la población residente en la zona administrativa de Tacuarembó es la crece, mientras que la población residente en la zona de Paysandú decrece.

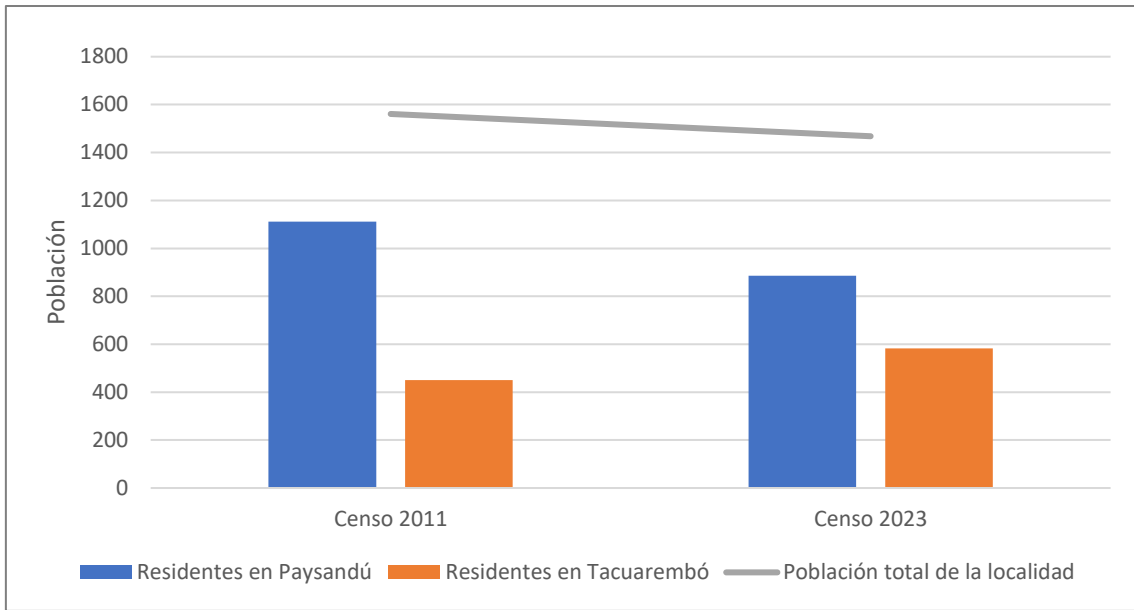


Ilustración 10: Población de Tambores por zona administrativa y Censo  
Fuente: INE, Censo 2023

La localidad no muestra una gran variación con respecto a la población que había sido relevada en el último Censo de 2011. En aquella oportunidad fueron censadas 1475 personas.

Tomando el lugar de residencia hace cinco años de las personas que actualmente viven en Tambores vemos los siguientes porcentajes. Al igual que en la ciudad de Tacuarembó, la mayoría de los habitantes de la localidad (76,8%) vivía en Tambores hace cinco años, mientras que recibió un 12,1% de nueva población del mismo departamento en ese mismo periodo de tiempo. Un 3,6% de las personas que viven en Tambores llegaron a la zona desde otro departamento en los últimos cinco años.

Tabla 3: Patrones migratorios de Tambores  
Fuente: Elaboración propia en base a información de INE, Censo 2023

En la misma localidad	En otra localidad de este departamento	En otro departamento	Menores de 5 años	Sin dato
76,8%	12,1%	3,6%	4,9%	2,6%

A Villa Tambores se accede por un camino interdepartamental desde la ruta 26; este camino atraviesa el centro del poblado y divide el territorio entre Paysandú y Tacuarembó. La ciudad de Tacuarembó, capital de ese departamento, se encuentra a 40 kilómetros; en tanto que Paysandú está alejado unos 200 km.

El 75% de la población del municipio reside en zona urbana y el 53% es masculina. La distribución poblacional muestra que hay una concentración mayoritariamente en adultos de 25 a 44 y 45 a 64 años, según el Censo 2023.

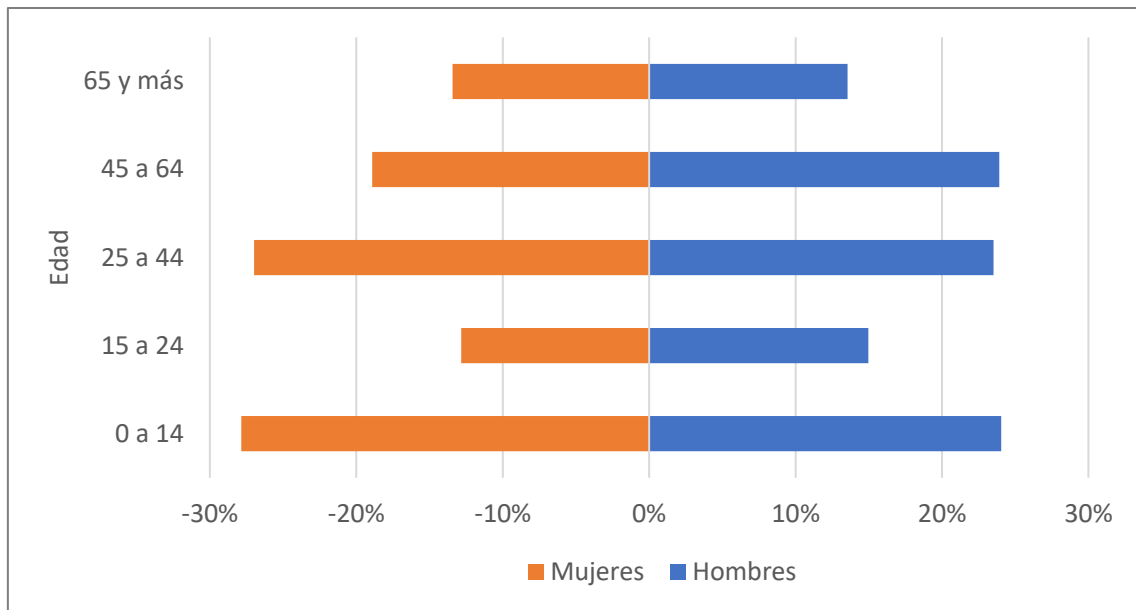


Ilustración 11: Estructura poblacional del Municipio de Tambores  
 Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

La proporción de personas con al menos una NBI es de 38,5%, valor inferior al promedio del departamento de Paysandú (41,4%), pero superior al promedio nacional (33,8%).

En cuanto a los indicadores educativos, un 2,6% de la población de 15 años y más del municipio es analfabeta. La tasa neta de asistencia (TNA) a educación primaria es inferior a la tasa departamental y nacional. En cuanto al mayor nivel educativo alcanzado, un 59,2% culminó la primaria, este porcentaje va descendiendo a un 17,2% que culminó Ciclo Básico y un 10,9% culminó Bachillerato, según el Censo 2011.

### 6.2.3 Población dispersa

Mediante un relevamiento propio a través del mapa satelital se pudieron identificar 30 viviendas en el tramo que se encuentra entre la localidad de Tambores y la localidad de Piedra Sola.

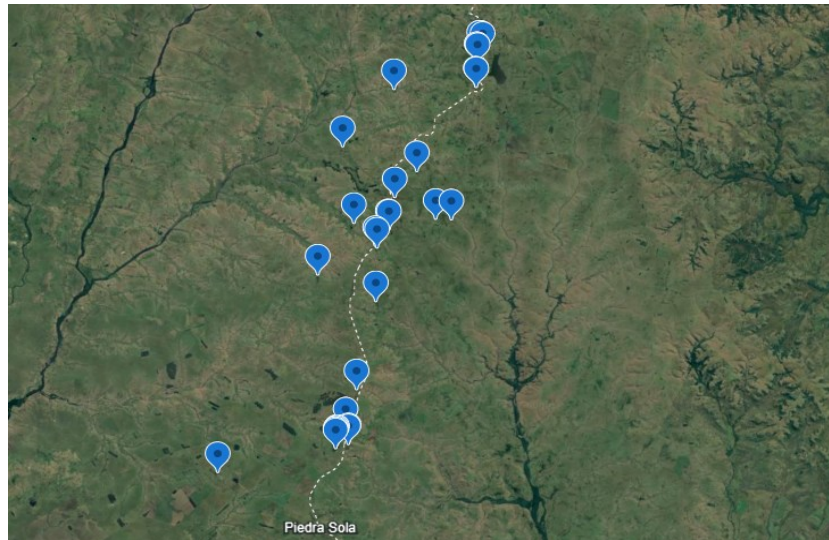


Ilustración 12: Población dispersa en el área de influencia del proyecto  
Fuente: Google Earth

### 6.2.4 Piedra Sola

Según el Censo de 2023, en la localidad de Piedra Sola viven 145 personas, que residen en 145 viviendas con un tamaño promedio del hogar de 2,2 personas. El 51% de la población es del sexo femenino y el 49% masculino.

Tabla 4: Estructura poblacional de Piedra Sola  
Fuente: Elaboración propia en base a información de INE, Censo 2023

Población según tramos de edad	Hombres	Mujeres
0-14	8	5,6
15-24	7,2	5,6
25-44	12	19,2
45-64	20,8	14,4
65- más	2,4	2,4

En cuanto al nivel educativo de la población de la zona, y según datos del Censo 2011, la mayoría de la población de la localidad tiene a Primaria como el máximo nivel educativo alcanzado.

Tabla 5: Población con mayor nivel educativo alcanzado  
Fuente: Elaboración propia en base a información de INE, Censo 2011

Población según nivel educativo	Prescolar	Primaria	Ciclo Básico	Bachillerato	Terciario no universitario	Posgrado
Piedra Sola Tacuarembó	0	71,8	14,1	5,9	1,2	1,2
Piedra Sola Paysandú	0	90,5	7,1	2,4	0	0

## 7. ACCESO A SERVICIOS PÚBLICOS

En este capítulo se presenta información sobre la disponibilidad de diferentes servicios en el área de influencia, con especial foco en la ciudad de Tacuarembó y el municipio de Tambores. Se presentan datos sobre la existencia del suministro de energía, agua potable, saneamiento, telecomunicaciones, transporte público y salud.

A nivel general, las localidades del área de influencia poseen buena disponibilidad de los servicios de energía y agua potable, y son relativamente deficientes en cuanto al saneamiento y el acceso a los servicios de telecomunicaciones. Sobre la salud, la ciudad de Tacuarembó tiene un buen despliegue territorial del servicio, además de contar con un hospital de referencia en el norte del país. En la microrregión del proyecto, el servicio es más deficiente.

### 7.1 ENERGÍA Y AGUA POTABLE

En cuanto al servicio de energía, la mayoría de la población de la ciudad de Tacuarembó y de Tambores usa como fuente de energía la red general de UTE, según datos del Censo 2023. Hay un mínimo porcentaje que tiene otra fuente de energía, que el trabajo del Censo no especifica.

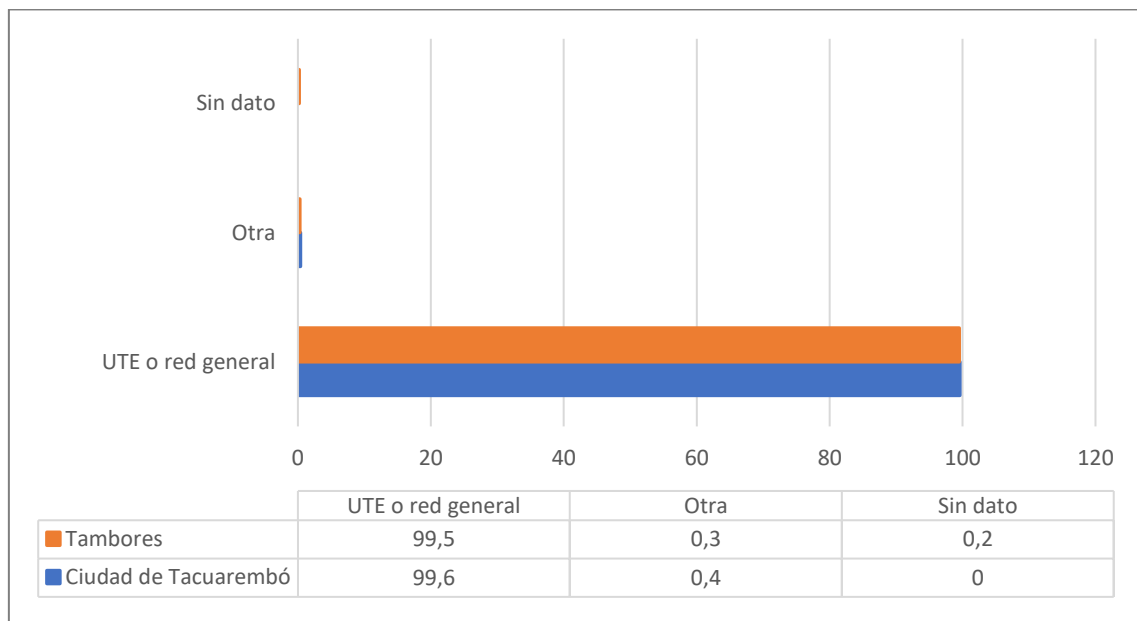


Ilustración 13: Fuente de energía eléctrica

Fuente: INE, Censo 2023

En cuanto al servicio de agua potable, aquí también se puede observar que la mayoría de los hogares en Tacuarembó y Tambores cuentan con servicio de OSE.

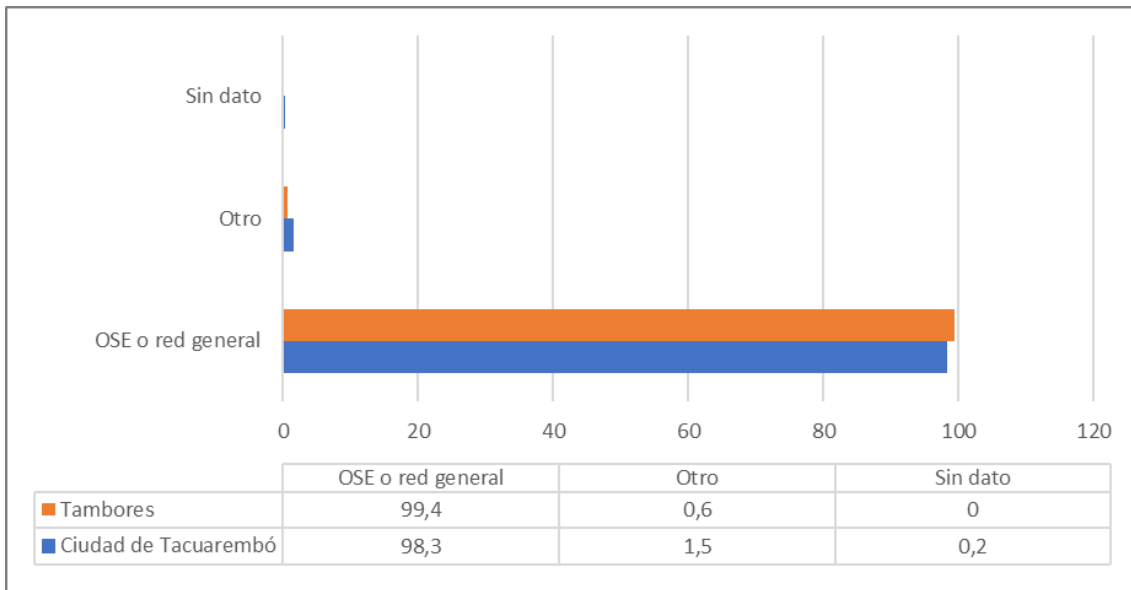


Ilustración 14: Origen del agua para beber o cocinar  
Fuente: INE, Censo 2023

## 7.2 SANEAMIENTO Y TELECOMUNICACIONES

Sobre el saneamiento, el 72,8% de los hogares de la ciudad de Tacuarembó evacúa los desechos sanitarios por la red de saneamiento, mientras que el 26,7% lo hace mediante una fosa séptica.

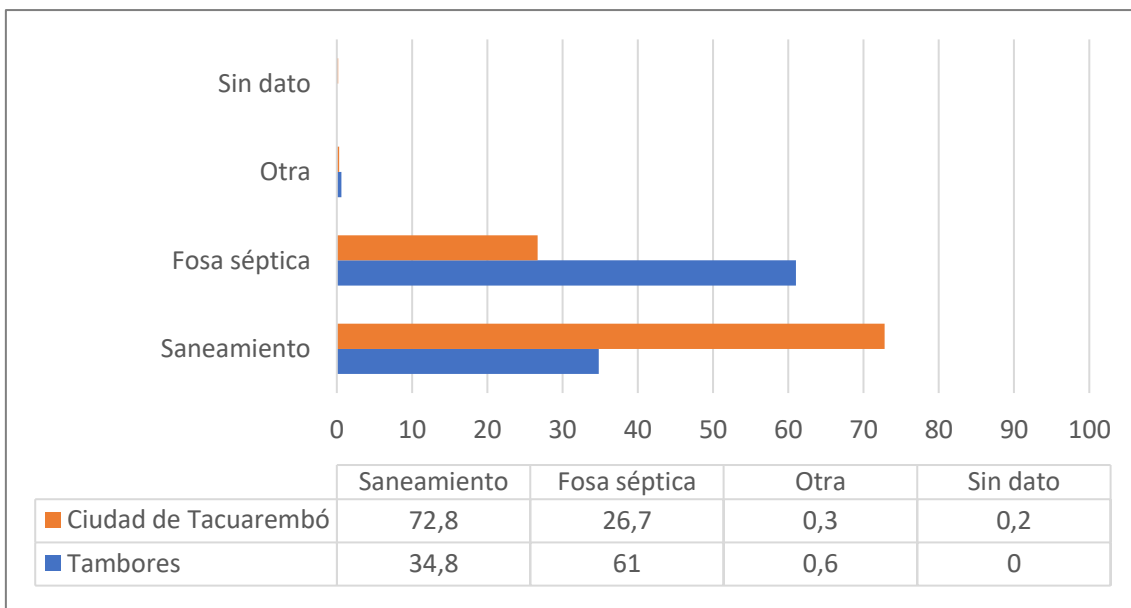
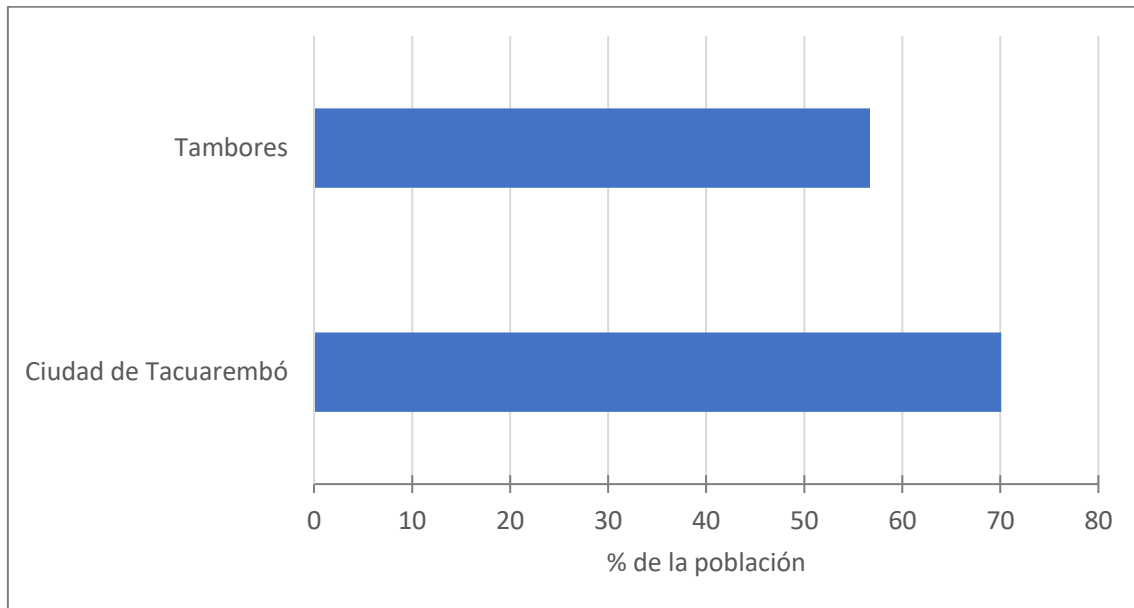


Ilustración 15: Evacuación de desechos sanitarios  
Fuente: INE, Censo 2023

En cuanto a Tambores, la mayoría de los hogares no tiene conexión a saneamiento (34,8%) y el 61% lo hace por fosa séptica.

Sobre el acceso a Internet, el 56,7% de los hogares de Tambores tiene conexión a las telecomunicaciones, lo mismo que el 70,1% de Tacuarembó.



*Ilustración 16: Acceso a internet*

*Fuente: INE, Censo 2023*

### 7.3 TRANSPORTE PÚBLICO

Tambores cuenta con el servicio de tres líneas de ómnibus (de las empresas Calebus, Alonso y Copay) que tienen paradas en la localidad.

Las empresas Alonso y Copay alternan su recorrido por Tambores semanalmente. Mientras que Alonso tiene un recorrido de Paysandú a Tacuarembó, pasando por Piedra Sola y Tambores, Copay tiene un recorrido directo de Tacuarembó a Tambores.

La frecuencia de ambos servicios es de lunes a sábados, con un turno de ida y vuelta de la empresa Alonso y tres turnos de ida y dos de vuelta de la empresa Copay. El servicio de la empresa Alonso tiene como horarios de parada en Tambores a las 8:25 y a las 15:50 hs. La empresa Copay tiene horarios de ida a las 6:00, 11:00 y 19:50 hs, y a las 7:00 y 21:30 hs de vuelta.

Por otro lado, la empresa Calebus tiene como recorrido Tacuarembó-Tambores, pasando por Valle Edén, y ofrece tres turnos de ida y tres de vuelta. Su frecuencia también es de lunes a sábados y ofrece como horarios de Tacuarembó a Tambores 6:30, 11:45 y 18:00 hs, y retorna de Tambores a Tacuarembó a las 7:30, 15:00 y 19:00 hs.

A su vez, existe una línea de tren que ofreció un servicio por el Día del Patrimonio desde Tambores hacia Valle Edén. El mismo tenía un costo de 50 pesos y salía de Tambores a las 14:10 hs. para regresar a las 17:00 hs. Este servicio fue puntual y no se trata de algo que funcione día a día.

## 7.4 SALUD

En cuanto a los servicios de salud, las localidades del área de influencia cuentan con prestaciones públicas y privadas. El análisis en este apartado se estructura observando el despliegue del servicio por localidades.

### 7.4.1 Ciudad de Tacuarembó

En la ciudad de Tacuarembó existe un centro hospitalario de referencia en el norte del país y una Red de Atención Primaria (RAP) que cuenta con siete policlínicas en toda la ciudad, y otras seis policlínicas municipales que se coordinan entre ASSE y la Intendencia de Tacuarembó.

El hospital también cuenta con tres alojamientos para pacientes y familiares (la Casa Ronald, la Casa de Hospitalidad y la Casa Pablo Estramín) donde se hospedan, por ejemplo, embarazadas que residen en zonas lejanas al hospital y se encuentran en fecha cercana al inicio del trabajo de parto o pacientes bajo tratamiento oncológico, así como acompañantes de personas internadas.

Tabla 6: Ubicación de policlínicas en ciudad de Tacuarembó

Fuente: Elaboración propia en base a información de ASSE

Zona	Tipo de policlínica	Dirección
Barrio Godoy	ASSE	Chiquito Saravia S/ N°
Barrio La Matutina	ASSE	Av. Oliver casi Ruta 31
Santángelo	ASSE	Fernando Gadola S/N
Barrio Artigas	ASSE	Calle 18 de julio S/N
Los Molles	ASSE	Daniel Fernández Crespo S/N Esq. Miranda
Santa Isabel	ASSE	Calle Martín Luther King
Buen Samaritano	ASSE	Atanasio Viera y Domingo Arena Barrio Centenario
Barrio Ferrocarril	Intendencia + ASSE	Calle Pablo Ríos S/N esq. Antonio Chiesa
Barrio López	Intendencia + ASSE	- Calle Manuel Freire N° 277
Barrio El Hongo	Intendencia + ASSE	Calle Bvar. Rodríguez Correa Esq. Av. Oribe
Barrio Torres	Intendencia + ASSE	Calle Avda. San Martín S/N
Barrio El Molino	Intendencia + ASSE	Av. Oliver S/N

Zona	Tipo de policlínica	Dirección
Barrio Montevideo	Intendencia + ASSE	Calle Michelson Nº 313

En el sector privado existe un hospital y una policlínica, y otros servicios especiales, como un centro especializado en fisioterapia.

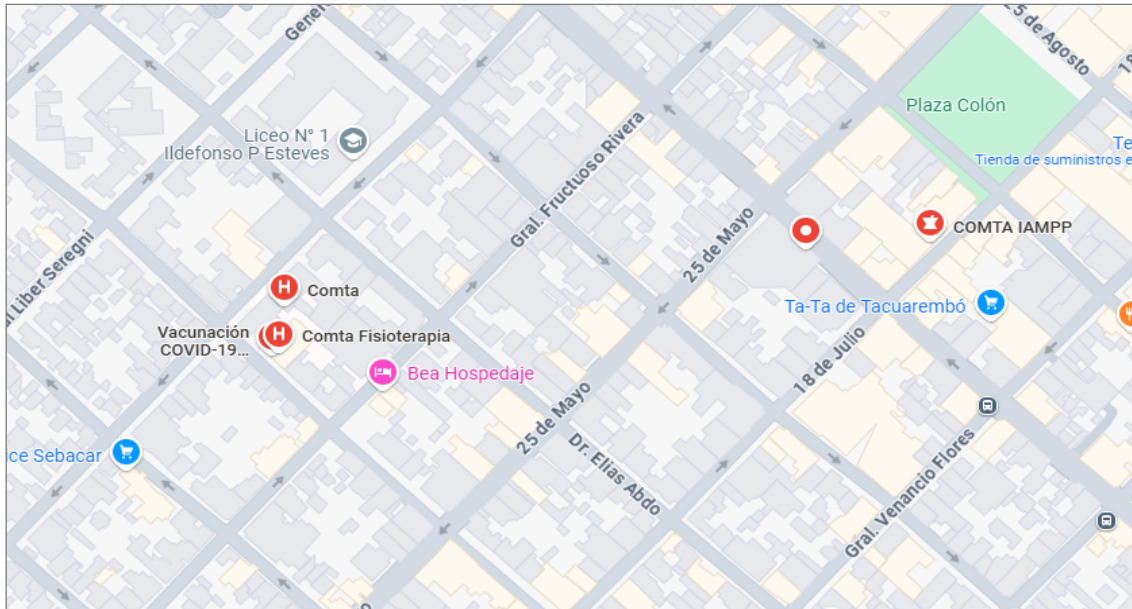


Ilustración 17: Ubicación de policlínicos privados  
 Fuente: Información del prestador de salud

En cuanto al servicio de emergencia, ambos prestadores tienen una asociación con un único servicio: Servicio de Emergencia Móvil de Tacuarembó (SEMMT).

#### 7.4.2 Tambores

En la localidad de Tambores el servicio de salud está bastante disminuido. La localidad cuenta con una policlínica pública de primer nivel de atención, con un médico de retén.

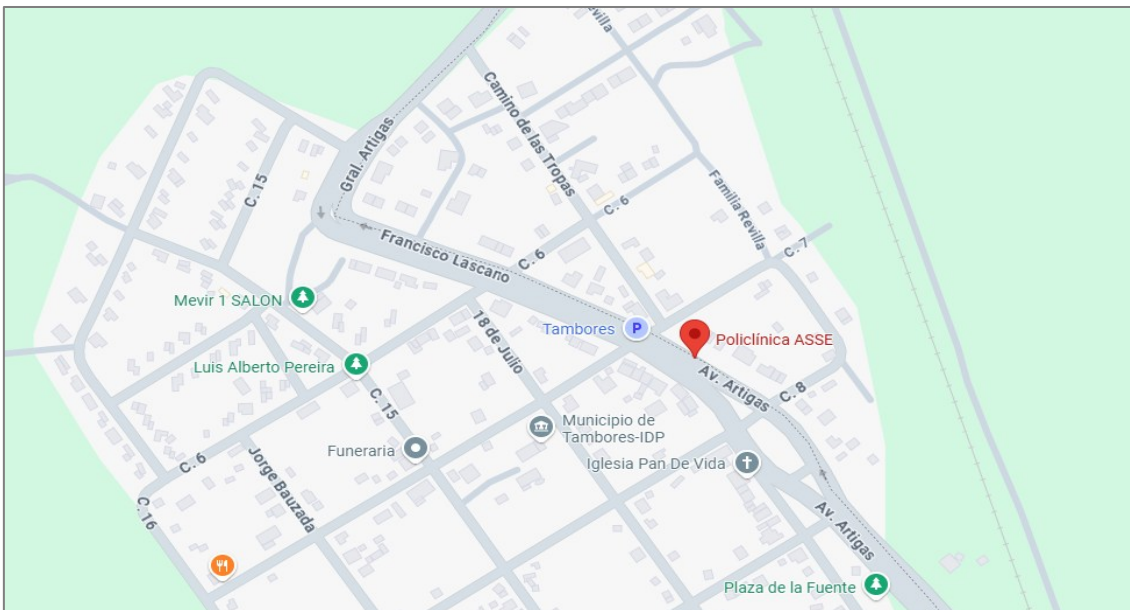


Ilustración 18: Ubicación de policlínica de ASSE en Tambores  
Fuente: Información de ASSE

También cuenta con el servicio de policlínica rural de primer nivel de atención de la mutualista COMTA.

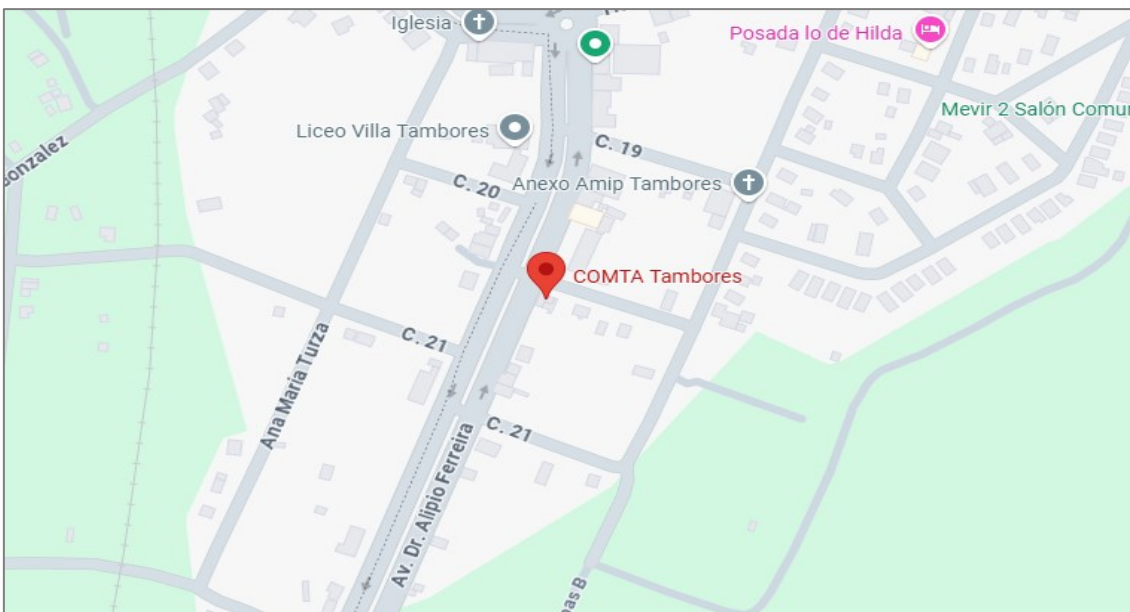


Ilustración 19: Ubicación de policlínica privada en Tambores  
Fuente: Información de la empresa

### 7.4.3 Indicadores de cobertura, accesibilidad y satisfacción

En este apartado se presentan indicadores de cobertura, accesibilidad y satisfacción sobre los servicios de salud de las localidades del área de influencia.

La siguiente ilustración muestra la cantidad de usuarios que hay en los diferentes prestadores de salud de las localidades influenciadas por el proyecto, según datos aportados por el Ministerio de Salud Pública (MSP) correspondientes a mayo de 2024. En el área de influencia, los usuarios de salud se concentran mayoritariamente en el prestador público.

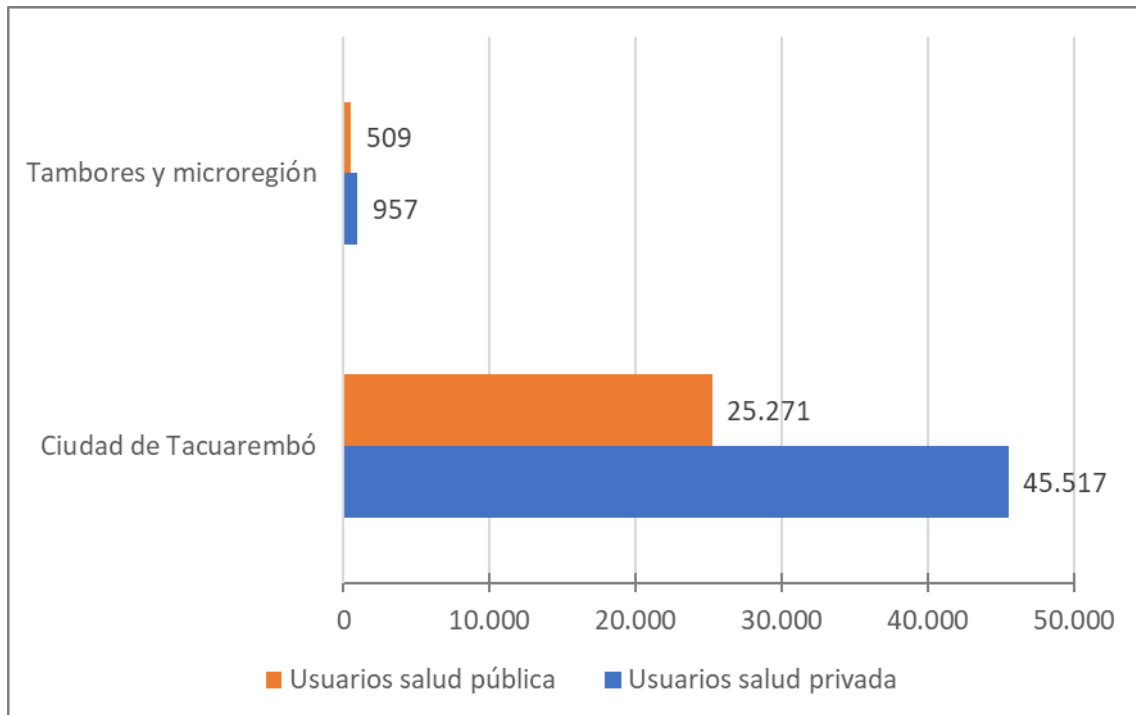


Ilustración 20: Usuarios de los prestadores públicos y privados de salud  
Fuente: ASSE y MSP

En cuanto a indicadores de cobertura, la ciudad de Tacuarembó tiene algo más de 1.500 funcionarios entre ambos prestadores de salud. Tomando ese dato, y cruzándolo con la cantidad de población, se puede señalar que la tasa de funcionario médico por cada mil habitantes es de 27,3. Hay, aproximadamente, 0,027 profesionales de la salud por cada habitante de la ciudad.

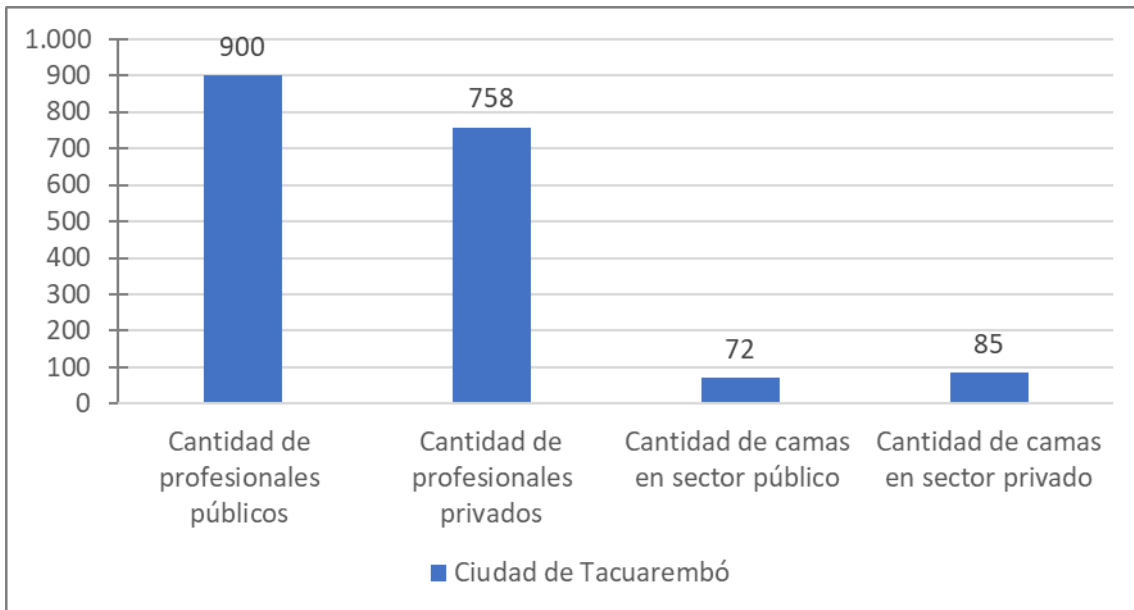


Ilustración 21: Cantidad de profesionales en prestadores de salud de Tacuarembó  
Fuente: ASSE y MSP

En cuanto a las camas de internación, la tasa por cada 1.000 habitantes indica que la ciudad tiene 2,59 camas.

En la localidad de Tambores y la microrregión no existen camas de internación, debido a que el servicio que se presta es de primer nivel de atención. Entre ambos prestadores existen 12 funcionarios que prestan los servicios de salud, en tanto la tasa muestra que hay 8, 17 profesionales de la salud cada 1.000 habitantes.

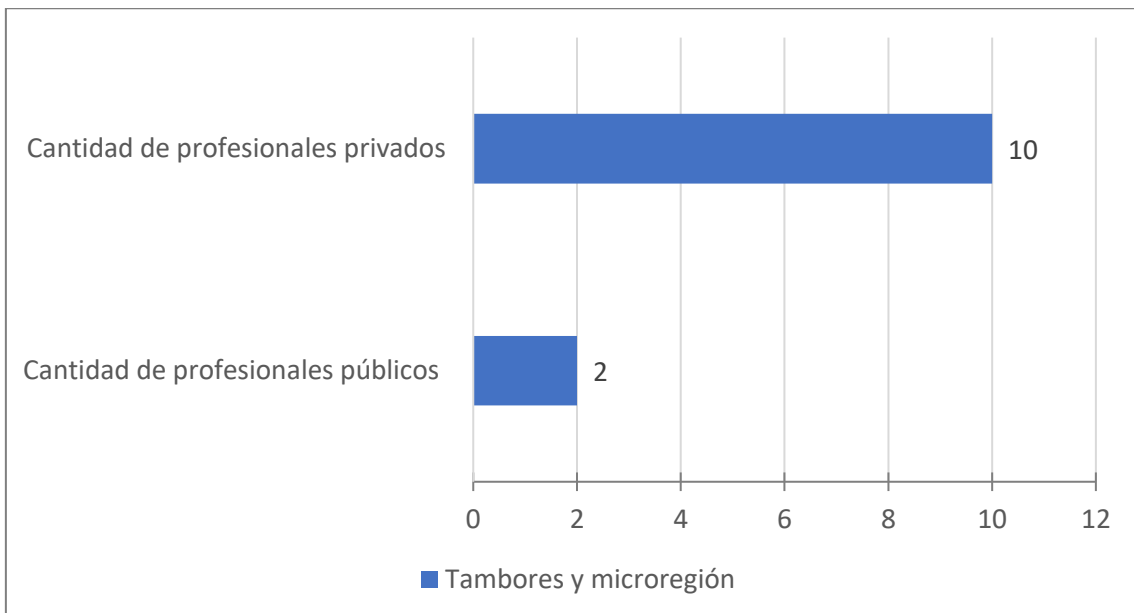


Ilustración 22: Cantidad de profesionales de prestadores públicos y privados de salud - Tambores  
Fuente: ASSE y MSP

Los indicadores de satisfacción surgen de la Encuesta de Satisfacción de Usuarios realizada por última vez en el año 2017 sobre Satisfacción con los Servicios del Primer Nivel de Atención y 2012 sobre Satisfacción con Internación Hospitalaria. Las encuestas abarcaron a afiliados de todas las Instituciones que conforman el Seguro Nacional de Salud.

Estos datos son departamentales, por lo que no son extrapolables a todas las localidades. De todos modos, en consulta con fuentes secundarias de las localidades del área de influencia, específicamente de Tambores, el servicio de salud es aceptable, pero podría mejorar en algunas áreas, como en infraestructura. En cuanto a la ciudad de Tacuarembó se señala que el servicio es bueno, pero que es deficiente en cuanto a los móviles de emergencia y los tiempos de espera.

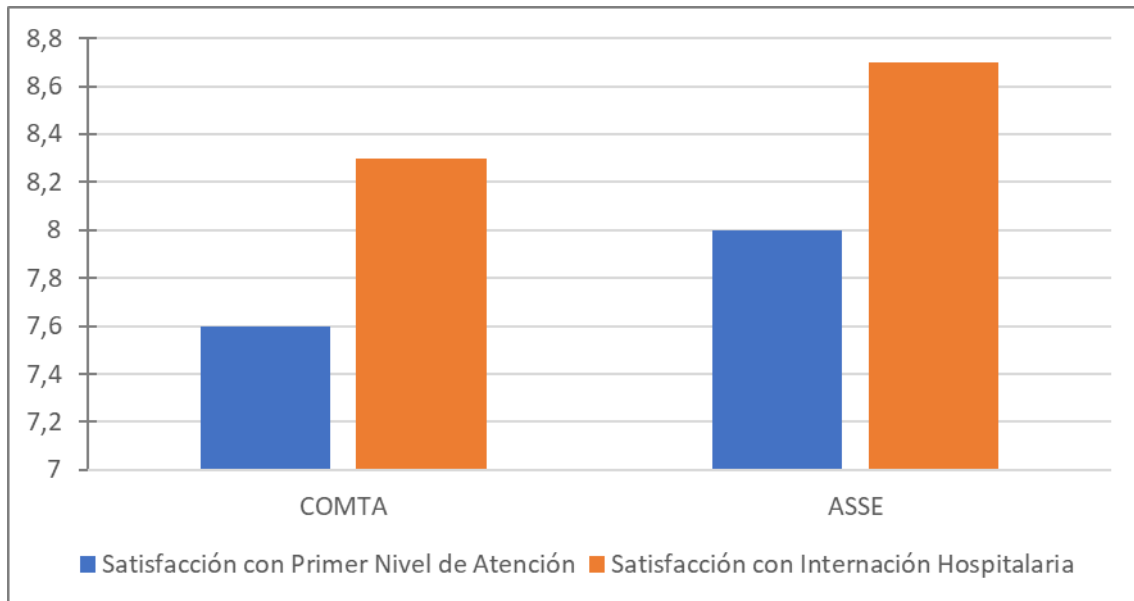


Ilustración 23: Grado de satisfacción con prestadores públicos y privados de salud - Nivel departamental  
 Fuente: Encuesta de Satisfacción de Usuarios

### 7.5 SALUD SEXUAL

En cuanto a la salud sexual de las localidades, se recibió información de la Administración de Servicios de Salud del Estado (ASSE). Estos datos señalan que en el periodo del 1° de enero al 31 de mayo, la ciudad de Tacuarembó registró 40 nuevos casos de personas con Enfermedades de Transmisión Sexual (ETS), mientras que la localidad de Tambores registró un solo caso.

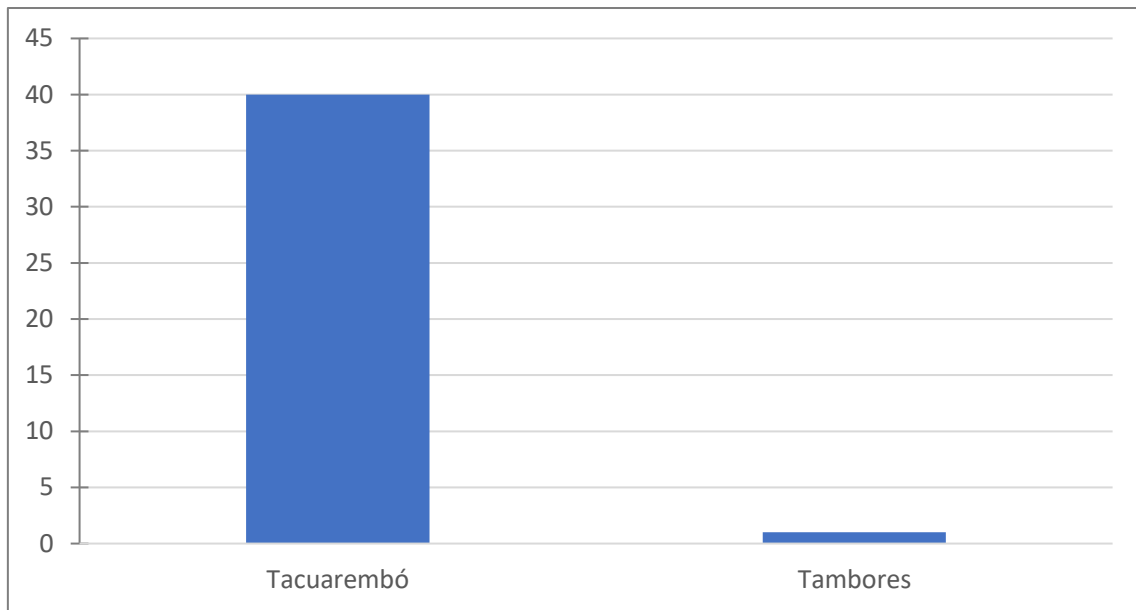


Ilustración 24: Casos de ETS por localidad  
Fuente: ASSE

## 7.6 EDUCACIÓN

En el servicio de educación, la ciudad de Tacuarembó también presenta la mayor concentración de servicios de las localidades del área de influencia.

Tabla 7: Cantidad de servicios educativos por localidad  
Fuente: Elaboración propia en base a información de ANEP

Indicador	Número de centros Ed. Inicial públicos	Número de establecimientos educativos (Jardín de infantes Privada)	Número de establecimientos educativos (Primaria Pública)	Número de establecimientos educativos (Primaria Privada)	Número de establecimientos educativos (Secundaria Pública)	Número de establecimientos educativos (Secundaria Privada)	Número de establecimientos educativos (Educación Terciaria)
Tacuarembó	4	3	27	3	5	3	5
Tambores	1	0	1	0	1	0	0
Piedra Sola	0	0	0	0	0	0	0

La capital departamental cuenta con cuatro jardines de infantes públicos y otros tres privados, además de veintisiete escuelas públicas y tres privadas. En Secundaria, existen cinco liceos públicos y tres privados, además de cinco centros educativos de educación terciaria.

A continuación, se presentan datos sobre la cantidad de estudiantes y docentes por nivel educativo del sector público.

Tabla 8: Cantidad de estudiantes y docentes Educación inicial Pública

Fuente: Elaboración propia en base a información de ANEP

Cantidad de estudiantes educación Inicial pública por quintil de ingresos	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total	Cantidad de docentes
Tacuarembó	0	0	249	181	209	639	39
Tambores	0	0	0	45	0	45	3

Los estudiantes de Tambores se concentran en el quintil 4.

Tabla 9: Cantidad de estudiantes educación Primaria pública por quintil de ingresos

Fuente: Elaboración propia en base a información de ANEP

Cantidad de estudiantes educación Primaria pública por quintil de ingresos	Quintil 1	Quintil 2	Quintil 3	Quintil 4	Quintil 5	Total	Cantidad de docentes
Tacuarembó	534	887	1223	769	1768	5181	390
Tambores	0	0	0	48	0	48	5

Tabla 10: Cantidad de estudiantes y docentes educación Secundaria y Terciaria

Fuente: Elaboración propia en base a información de ANEP

Indicador	Cantidad de estudiantes Secundaria	Cantidad de docentes Secundaria	Cantidad de estudiantes Terciario	Cantidad de docentes Terciario
Tacuarembó	4761	452	2764	497
Tambores	163	31	0	0

## 8. MERCADO DE TRABAJO

### 8.1 DEPARTAMENTO DE TACUAREMBÓ Y PAYSANDÚ

Según datos de la Encuesta Continua de Hogares 2024, la tasa de actividad de ambos departamentos es similar entre ellos y va en línea con la tasa de buena parte de los departamentos.

El departamento de Tacuarembó tiene el valor de desempleo más alto del país (14,8), mientras que Paysandú posee una tasa de desempleo media.

la tasa de actividad del departamento de Tacuarembó estuvo durante el periodo agosto-octubre del 2023 por debajo de la cifra nacional. De todos modos, en los últimos registros el departamento muestra un incremento de ese indicador, y un respectivo crecimiento de la tasa de empleo.

Tabla 11 Indicadores del mercado laboral por departamento

Fuente: Elaboración propia en base a información de INE, Encuesta Continua de Hogares 2024, agosto-octubre

Departamento / Indicador	Tasa de actividad (%)	Tasa de empleo (%)	Tasa de desempleo (%)
Montevideo	65,4	60,7	7,2
Artigas	64,5	57,9	10,3
Canelones	65	59,9	7,9
Cerro Largo	59,5	56,8	4,6
Colonia	63,4	58,7	7,4
Durazno	61,8	56,7	8,3
Flores	60	55,5	7,5
Florida	65,4	60,1	8,2
Lavalleja	60,8	55,5	8,7
Maldonado	67,5	63,5	5,9
Paysandú	65,5	59	9,9
Río Negro	64,1	56,8	11,3
Rivera	60,7	54,8	9,7
Rocha	60,6	55,7	8,1
Salto	65	59,2	9
San José	60,6	55,4	8,5
Soriano	70,6	65,5	7,3
Tacuarembó	63,4	54	14,8
Treinta y Tres	56	49,2	12,2

El sector servicios es la principal actividad del departamento de Tacuarembó. Se observa una disminución de la producción del sector primario y un aumento del sector secundario. En tanto el sector terciario presenta una evolución más constante.

Tabla 12: Composición Sectorial del VAB de Tacuarembó (2011-2014)

Fuente: Fuente: Elaboración propia en base a información del Observatorio Territorio Uruguay

Composición Sectorial del VAB (2011-2014)	2011	2012	2013	2014
Sector primario (producción)	25,5	24,6	20,9	18,9
Sector secundario (industrial)	29,2	28,4	31,7	34,5
Sector terciario (servicios)	45,2	46,9	47,4	46,6

Según el Observatorio Territorio del Uruguay (OPP), la actividad económica de Tacuarembó a valores de 2018 representa el 2,1% del total del país. Los sectores más importantes son las bebidas alcohólicas, molinería, madera aserrada y servicios al agro (Rodríguez Miranda et. al., 2017).

En Paysandú, en tanto, el sector terciario, de servicios, es el sector que mayor compone la economía del departamento.

Tabla 13: Composición Sectorial del VAB de Paysandú (2011-2014)

Fuente: Elaboración propia en base a información del Observatorio Territorio Uruguay

Composición Sectorial del VAB (2011-2014)	2011	2012	2013	2014
Sector primario	26,7	24,6	22,8	20
Sector secundario	27,7	27,1	24,9	26,7
Sector terciario	45,5	48,4	52,3	53,4

En Paysandú el sector primario disminuyó en el periodo de 2011 a 2014, y el sector terciario aumentó en el mismo rango.

## 8.2 CIUDAD DE TACUAREMBÓ

Para la ciudad de Tacuarembó y Villa Tambores se presentan los valores del Censo 2011, debido a que la autoridad estadística del país aún no procesó la información del Censo 2023 correspondiente al mercado de trabajo y los microdatos no se encuentran disponibles para procesamiento propio.

En la capital del departamento, la tasa de actividad era en el 2011 de 59,3%, la tasa de empleo era de 55,1% y la de desempleo 7%.

## 8.3 MUNICIPIO DE TAMBORES

Las tasas de actividad y empleo del municipio son similares a las departamentales e inferiores en relación con el promedio nacional. La tasa de desempleo por su parte es inferior a la tasa

departamental y a la nacional. El municipio tiene una tasa de actividad de 58,7%, una tasa de empleo de 55,4% y una tasa de desempleo de 5,6%, según el Censo 2011.

### 8.4 CARACTERÍSTICAS DEL EMPLEO FORMAL E INFORMAL

Según datos del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, así está compuesto la actividad formal del departamento. Algo más del 20% de la población ocupada trabaja en el Comercio, mientras que la industria forestal tiene entre 15% y 20%.

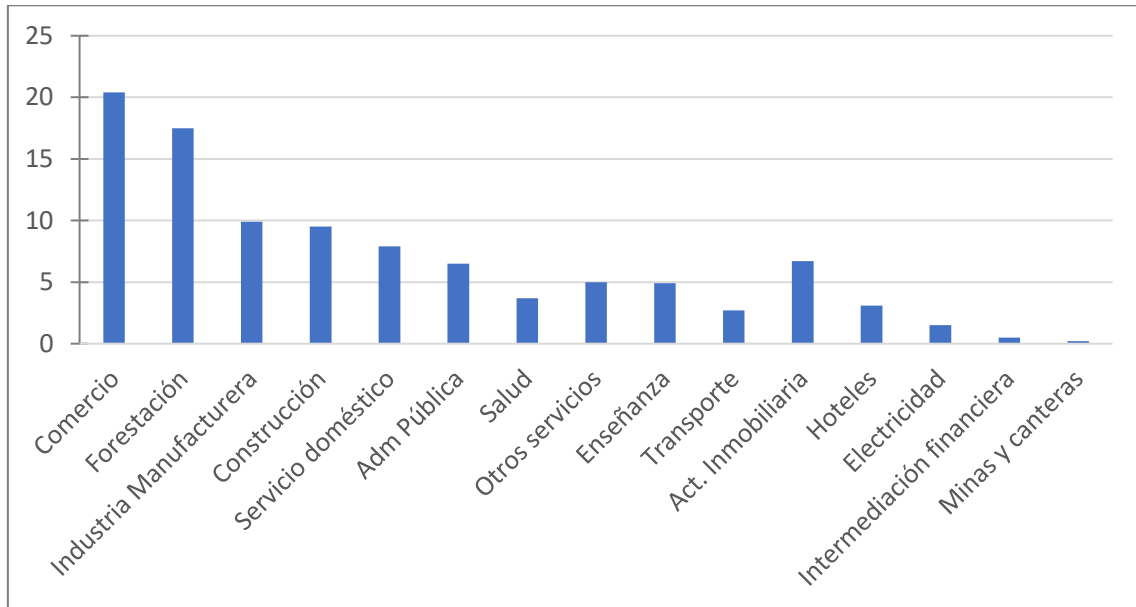


Ilustración 25: Ocupación por ramas de actividad 2023 - Tacuarembó  
Fuente: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social

La Construcción es un sector importante dentro de la composición del mercado de trabajo. La importancia de este sector se puede observar visualizando la participación de la mano laboral del departamento en otros proyectos de infraestructura similar al de TAMBOR. En el pico de obra de construcción del proyecto industrial ubicado en Paso de los Toros, un 25% de la mano de obra nacional era del departamento de Tacuarembó.

En la localidad de Tambores, si bien no hay datos oficiales actualizados sobre la composición de la actividad, fuentes secundarias señalan que la población trabaja principalmente en la actividad ganadera, la actividad pública y el comercio.

La actividad económica del lugar disminuyó en los últimos años, según un relevamiento realizado en 2022. Cerró la estación de servicio que proveía de combustibles y otros servicios a la localidad, y también cerraron otros comercios vinculados a la actividad rural. La sucursal del banco estatal operaba de lunes a viernes, pero pasó a funcionar dos días a la semana. Actualmente sus instalaciones son usadas en parte por la Junta Local de Tambores de Tacuarembó.

En cuanto a la informalidad, Tacuarembó es uno de los departamentos que presenta mayores niveles de subregistro de la actividad. Junto con otros departamentos del norte del país, presenta los peores indicadores en esta materia.

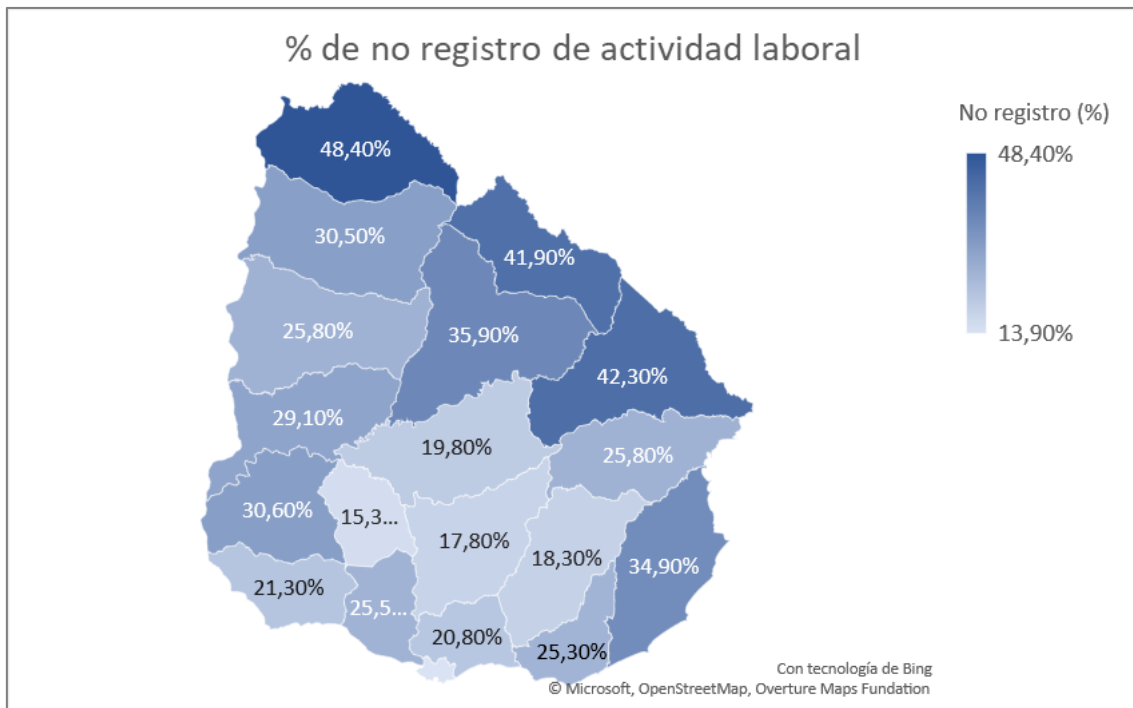


Ilustración 26: Porcentaje de actividad laboral no registrada  
 Fuente: INE, ECH 2024

## 9. ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y USOS DEL SUELO

En el documento “Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte Síntesis de Diagnósticos Prospectivos”, elaborado por Presidencia de la República, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) se detalla que entre 1990 y 2011, el territorio de Tacuarembó sufrió considerables cambios en el uso del suelo.

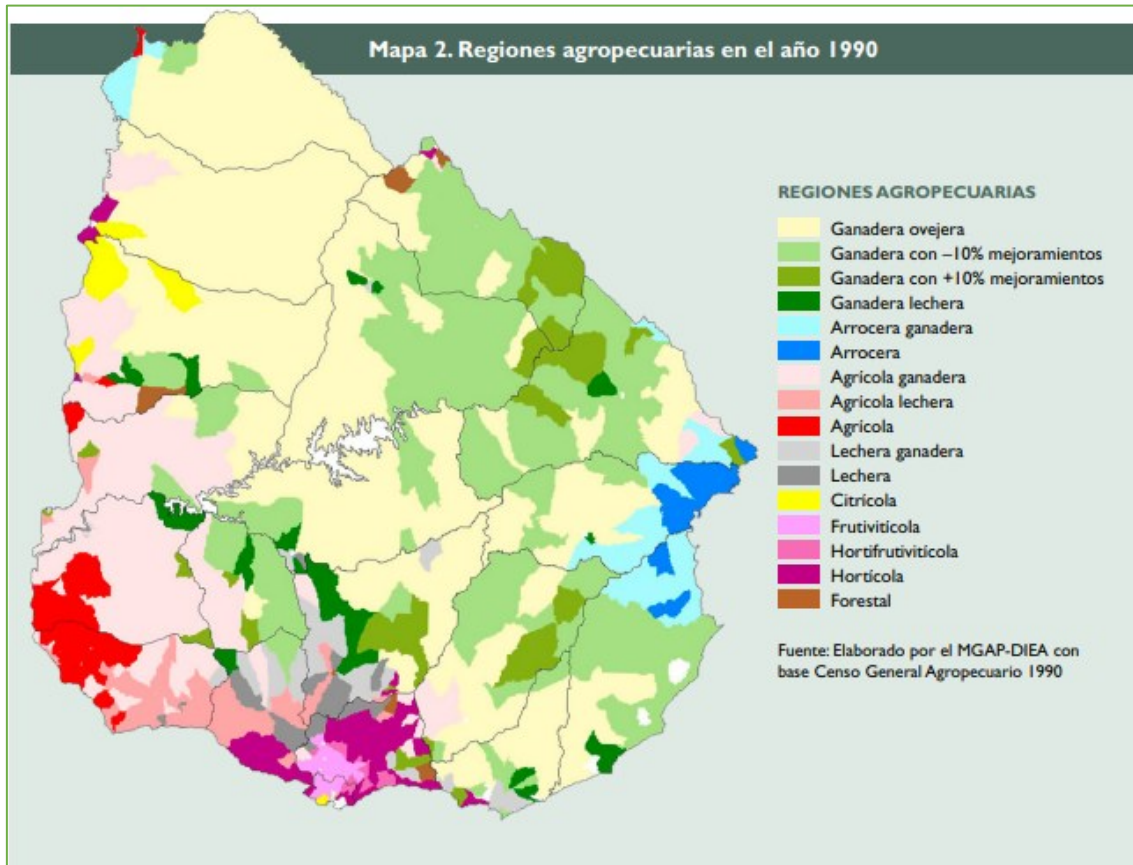


Ilustración 27 Uso del suelo - 1990

Fuente: MGAP, Censo Agropecuario, en “Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte Síntesis de Diagnósticos Prospectivos”

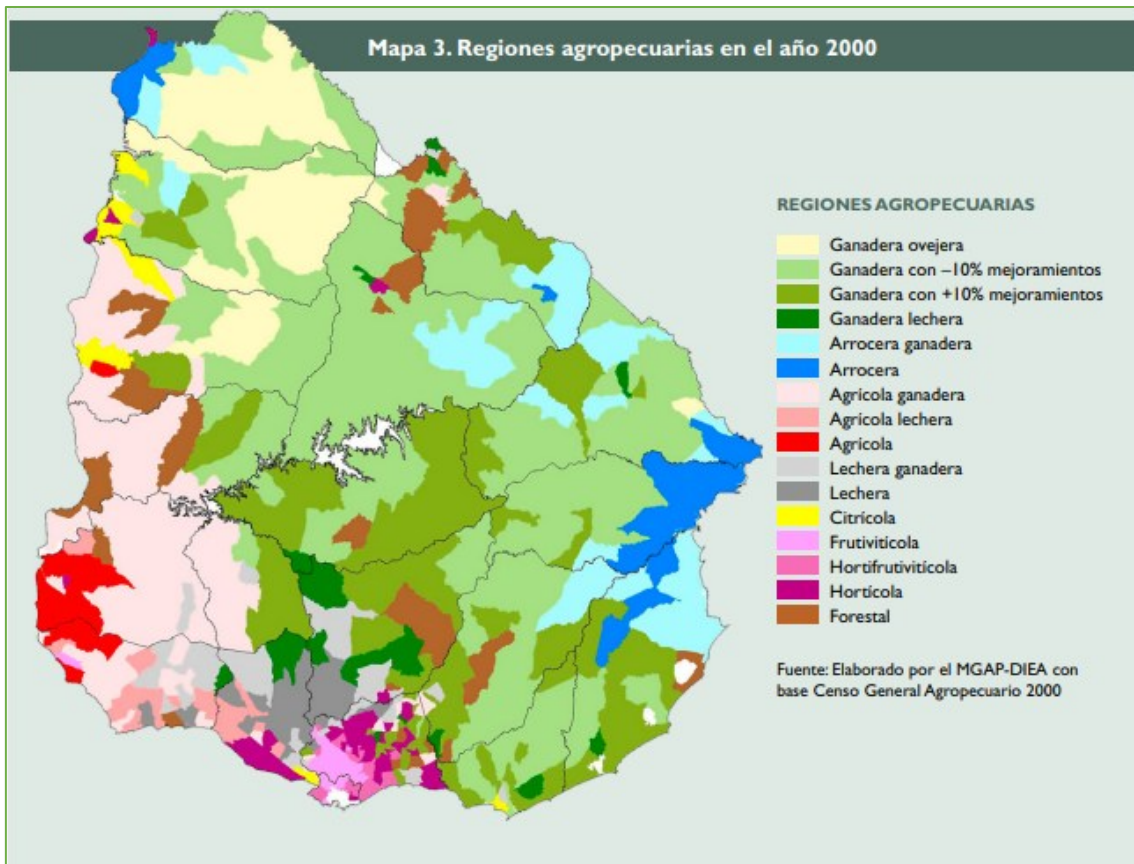


Ilustración 28: Uso del suelo – 2000

Fuente: MGAP, Censo Agropecuario, en "Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte Síntesis de Diagnósticos Prospectivos"

En 1990, los únicos usos agropecuarios eran la producción ovejera y ganadera, mayormente sobre pastizales naturales o poco modificados. En el 2000, desaparece la producción ovejera, y aparecen dos nuevas producciones que involucran la sustitución de ecosistemas, la forestación en el norte, y la ganadera arrocerá en las tierras bajas del sureste, panorama que se acentuó en 2011.

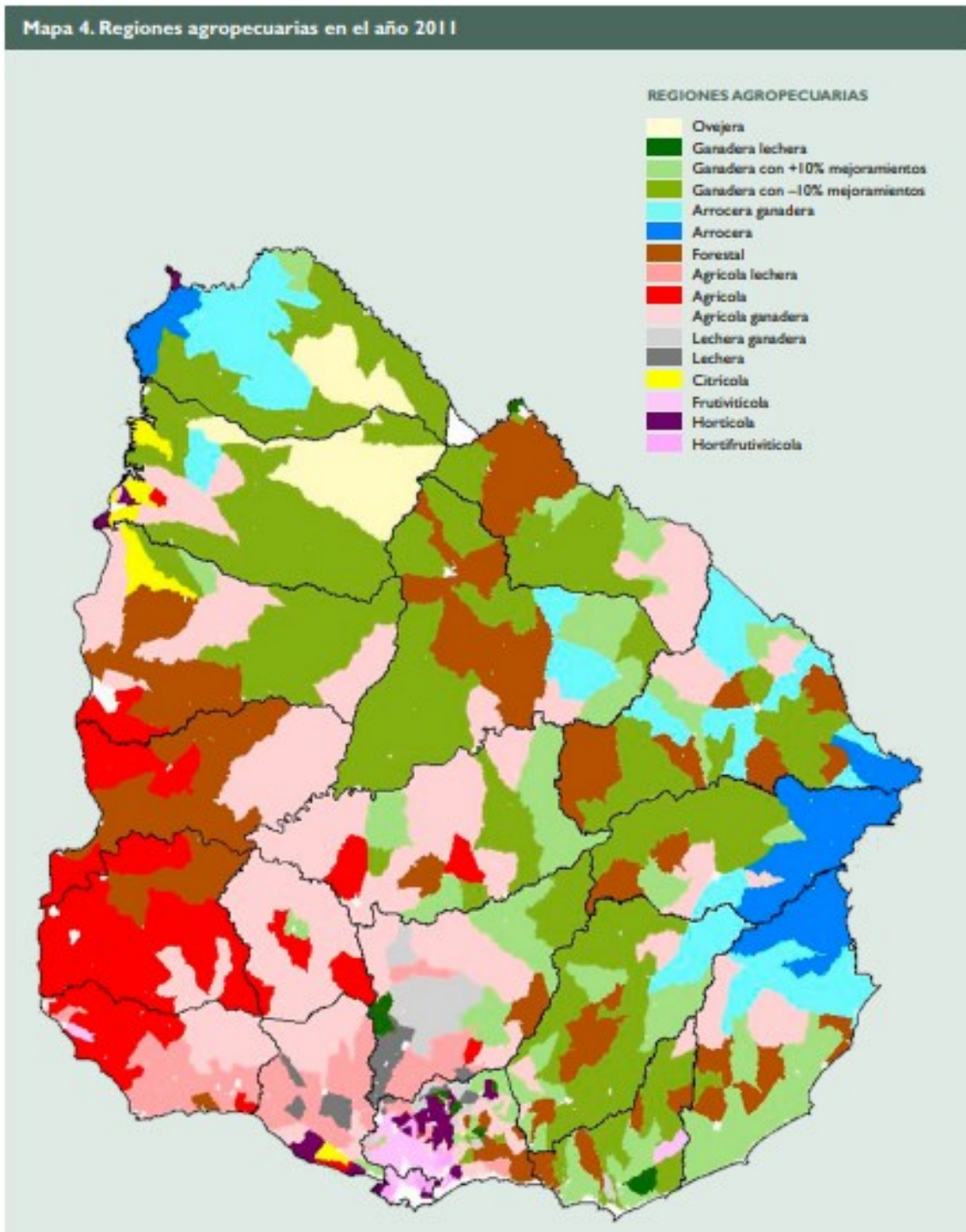


Ilustración 29: Uso del suelo 2011

Fuente: imágenes satelitales, realizado en el marco del Proyecto TPC/URU/3401.

La localidad de Tambores tiene un uso del suelo productivo vinculado primordialmente a la ganadería, y en menor medida a la agricultura, sobre todo de arroz y cultivos de forraje. Esa es la actividad principal de los suelos afectados por el proyecto, según la consulta realizada a los propietarios de esos predios.

## 10. PRESENCIA INSTITUCIONAL Y VIDA COTIDIANA

### 10.1 PRESENCIA INSTITUCIONAL

La localidad de Tambores tiene la particularidad de que su gestión es compartida por dos administraciones departamentales: Tacuarembó y Paysandú.

La Intendencia de Paysandú está constituida por un Gobierno departamental, que cuenta con un órgano ejecutivo, el intendente y sus diferentes direcciones, y por un órgano legislativo, compuesto por ediles departamentales. Tanto el intendente, como los ediles, son cargos electivos. En el órgano legislativo conviven 31 ediles de diferentes partidos políticos.

La Intendencia de Paysandú está compuesta por las siguientes direcciones: Gestión Humana, Registro Civil, Secretaría, Secretaría de Género, Generaciones y Derechos Humanos, Comunicación, Deportes, Turismo, Cultura y Gestión Territorial.

Para tercer nivel de gobierno son siete los municipios que integran la administración del departamento: Piedras Coloradas, Quebracho, Lorenzo Geyres, Porvenir, Tambores, Chapicuy y Guichón, además de la Junta Local de Cerro Chato.

La Intendencia de Tacuarembó también está constituida por un órgano ejecutivo, integrado por el intendente y diferentes direcciones, y un órgano legislativo, que también está compuesto por 31 ediles.

La intendencia tiene las siguientes direcciones: Hacienda, Obras, Educación y Cultura, Tránsito, Servicios Departamentales, Desarrollo Social, Desarrollo y Producción, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente.

A pesar de ser el departamento con mayor territorio, Tacuarembó tiene tres municipios: Villa Ansina, San Gregorio de Polanco y Paso de los Toros.

La localidad de Tambores forma parte del municipio homónimo, y su gestión corresponde a Paysandú, a pesar de que buena parte del territorio está integrado a Tacuarembó. La Intendencia de Tacuarembó cuenta con una oficina municipal que atiende las demandas de ese lado del territorio.

El municipio de Tambores (Paysandú) y la oficina municipal (Tacuarembó) coordinan acciones para la gestión conjunta de distintos aspectos de la localidad como recolección de residuos, barrido, alumbrado y caminería.

La siguiente imagen muestra la división territorial de la localidad entre ambos departamentos.

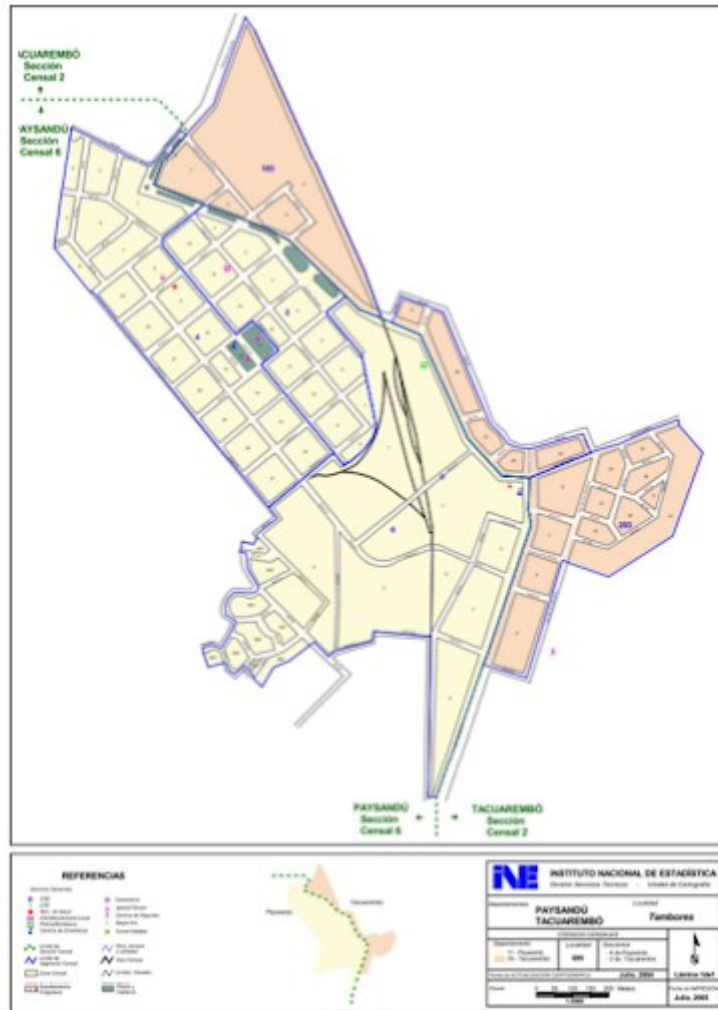


Ilustración 30: Límites administrativos de la localidad de Tambores  
Fuente: INE

La estructura del municipio se centra en un órgano ejecutivo, representado por la figura del alcalde, y de un órgano legislativo, integrado por cuatro concejales. Este municipio se encarga de gestionar los temas de la localidad de Tambores en el territorio correspondiente al departamento de Paysandú, además de administrar a las localidades de Piedra Sola y Arbolito.

Administrativamente, Tacuarembó tiene injerencia desde la Junta Local de Tambores.

Las instituciones nacionales que operan en el territorio de la localidad son aquellas que brindan servicios públicos. En Tambores existe una oficina de UTE, OSE, Banco República, además de otras instituciones de índole nacional-local, como los centros educativos, Mevir, la comisaría y ASSE. También existe un Centro de Atención Ciudadana (CAC), que recibe inquietudes de los ciudadanos y deriva a diferentes particiones del Estado.

En educación, existe un jardín de infantes, un CAIF, dos escuelas primarias y un liceo, además de una Escuela de Formación de Agro-oficios (EFA). En salud, una policlínica de ASSE y otra de la mutualista Cooperativa Médica de Tacuarembó (COMTA). El Ministerio del Interior tiene su llegada en la localidad a través de la seccional 10ª de Paysandú.

En la localidad existen dos clubes deportivos (equipo de baby fútbol y el Club Atlético Huracán de Tambores), un gimnasio y una piscina que son municipales. En materia cultural, la localidad cuenta con una Casa de la Cultura. Funcionan dos iglesias (Iglesia Pan de Vida y la Parroquia Tambores), además de almacenes, comercios, bares, sitios gastronómicos y un cementerio.

En la localidad existen algunos espacios y mecanismos de relacionamiento y participación social y pública: sesiones abiertas del Concejo Municipal, Audiencias Públicas, Presupuestos Participativos, Comisiones de eventos, Reuniones abiertas a organizaciones, Mesas de Convivencia Ciudadana, Mesa de Desarrollo Rural.

Además de esos espacios, existen organizaciones que involucran actores sociales, como el Club Social Tambores, la Sociedad Criolla de Tambores y la Biblioteca Municipal.

### 10.1.1 Origen y desarrollo de Tambores

El origen de Villa Tambores está asociado directamente al ferrocarril y la estación de trenes que se instaló en esa zona. El tren no fue solo un motor de la economía del norte, sino que fue el impulsor del crecimiento demográfico de ese lugar.

Allí se comenzó a gestar el caserío, que dio paso al primer barrio del lugar, Barrio Milán, luego se conformaron el barrio Bauzá y el barrio Seré. El tren y la ganadería fueron los promotores de la economía de la incipiente localidad; el tren trasladaba las producciones ganaderas, principalmente la lana, además de ganado en pie.

El origen del nombre de la localidad tiene varias versiones. Una de ellas está vinculada a un grupo de negros esclavos que llegó a la zona de lo que hoy es Piedra Sola en 1845, comandados por el coronel De Souza Neto. Los relatos señalan que los esclavos paseaban desde la estancia del comandante hasta otra estancia de la zona; se comenta que en cierto punto hacían un alto y realizaban ceremonias y ritos, con sonidos de tambores.

Otra de las hipótesis está estrechamente vinculada a la forma que tiene la Cuchilla de Haedo. Los cerros chatos son similares en su forma al instrumento tambor, por lo que el nombre de la localidad tendría una vinculación con la topografía de la zona.

La tercera versión también está vinculada a los cerros y al viento que corre por el lugar. Se entiende que el viento golpea con los cerros y hace un sonido similar al que reproduce un tambor cuando es tocado.

#### *Cultura y tradiciones*

La cultura local puede verse reflejada a través de sus eventos populares, indicadores relevantes para la observación del entorno social. En el área de influencia del proyecto las actividades culturales se centran en las tradiciones productivas y folklóricas.

La particularidad de que el territorio de Tambores sea compartido en dos unidades administrativas, genera uno de los eventos de mayor importancia de esa zona. Año tras año desde 1996, y a principios de diciembre, la “Fiesta de la Integración”, reúne a los ciudadanos locales y atrae a personas de la región.



Ilustración 31: Afiche de la Fiesta de la Integración  
Fuente: difusión del evento

En el área de influencia más amplia, se destaca la celebración anual de “La Patria Gaucha”, que se realiza a 1 km de la ciudad de Tacuarembó. Año a año convoca a más de 55.000 personas, y se trata de un evento con espectáculos folclóricos, tanto a nivel departamental, regional y nacional. Es denominado como el mayor evento folclórico de mayor importancia del Uruguay, y reúne también expresiones culturales del litoral este argentino y de los estados al sur de Brasil. Villa Tambores participa de la festividad activamente, desde la Sociedad Criolla de Tambores.

Otras tradiciones y prácticas sociales se vinculan con los eventos anuales que realiza la Sociedad Criolla de Tambores, una organización de relevancia en la zona. Los eventos se vinculan a concursos de comida, jinetes y tropillas.

La condición natural de la localidad, sus cerros y otras características, forman parte también de la identidad local. Los ciudadanos locales son defensores de la cualidad natural de su localidad y promueven el turismo desde ese lugar. Por ejemplo, en 2023 se concretó el proyecto turístico “Quebradas del norte”, que implicó la construcción de un mirador de paisajes, un espacio de atención a visitantes y venta de productos locales.

La localidad también es vinculada con la música y gira en buena medida alrededor de Carlos Gardel. Los relatos indican que el popular cantante de tango visitaba Tambores, llegaba en tren y visitaba a amigos. Si bien el origen del músico es controversial, buena parte de la bibliografía que se escribió sobre su vida lo coloca viviendo sus primeros años en una de las estancias de Tambores. “El zorzalito de Tambores”, es una canción compuesta por el cantautor de Tacuarembó Washington Benavides que habla de la región de Tambores y su relación con Gardel. En Valle Edén, muy próximo a Tambores, se ubica el museo Carlos Gardel en una antigua pulpería en la que Gardel habría actuado en su juventud.

Actualmente, Tambores tiene actividad artística, cultural y musical. Se destaca la “Sinfónica de Tambores”, “A puro viento” y varios grupos de danza.

## 11. SEGURIDAD CIUDADANA

En este apartado se presentan datos de seguridad ciudadana. En primer lugar, se presentan las ubicaciones de las comisarías y comisarías especializadas en violencia de género, para luego dar lugar a la presentación de los datos sobre la criminalidad en el área de influencia. Se exhiben datos de los llamados delitos comunes (hurtos, rapiñas, homicidios y copamientos) y de delitos vinculados al género (delitos sexuales, violencia doméstica y explotación sexual de niños, niñas y adolescentes). Los datos presentados provienen de la Fiscalía General de la Nación, y corresponden al periodo 1° de enero al 31 de mayo de 2024.

### 11.1 CIUDAD DE TACUAREMBÓ

#### 11.1.1 Ubicación de comisarías y unidades especializadas en violencia de género

En la ciudad de Tacuarembó funciona la Jefatura Departamental, que coordina las diferentes comisarías que operan en el departamento. En la ciudad funcionan seis comisarías:

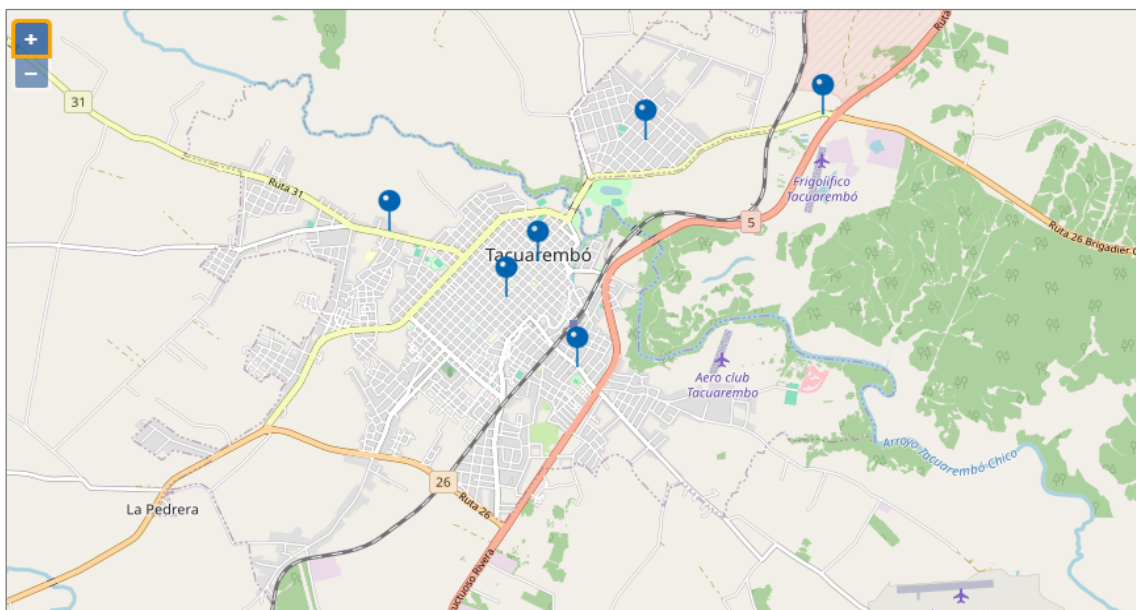


Ilustración 32: Ubicación de servicios policiales en la ciudad de Tacuarembó

Fuente: Ministerio del Interior

Por su parte, la ciudad cuenta con una Comisaría Especializada en Violencia Doméstica y de Género, que funciona en el centro de la ciudad.

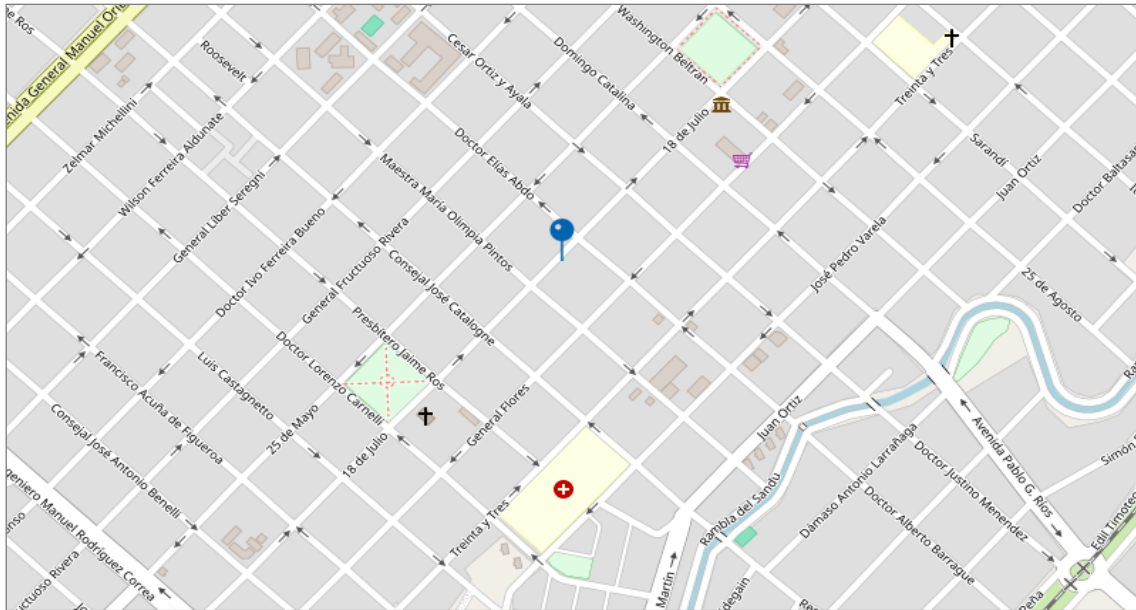


Ilustración 33: Comisaría Especializada en Violencia Doméstica y de Género  
Fuente: Ministerio del Interior

### 11.1.2 Indicadores de seguridad ciudadana

En este apartado se presentan indicadores de seguridad ciudadana, en base a la fuente secundaria de la Fiscalía General de la Nación. Se tomó como referencia la cantidad de delitos denunciados e investigados desde el 1° de enero al 31 de mayo de 2024.

En ese periodo de tiempo, la ciudad de Tacuarembó tuvo 673 denuncias de hurtos, el delito más común. En cuanto a las rapiñas, se registraron 15 hechos y dos homicidios. No hubo denuncias de copamientos.

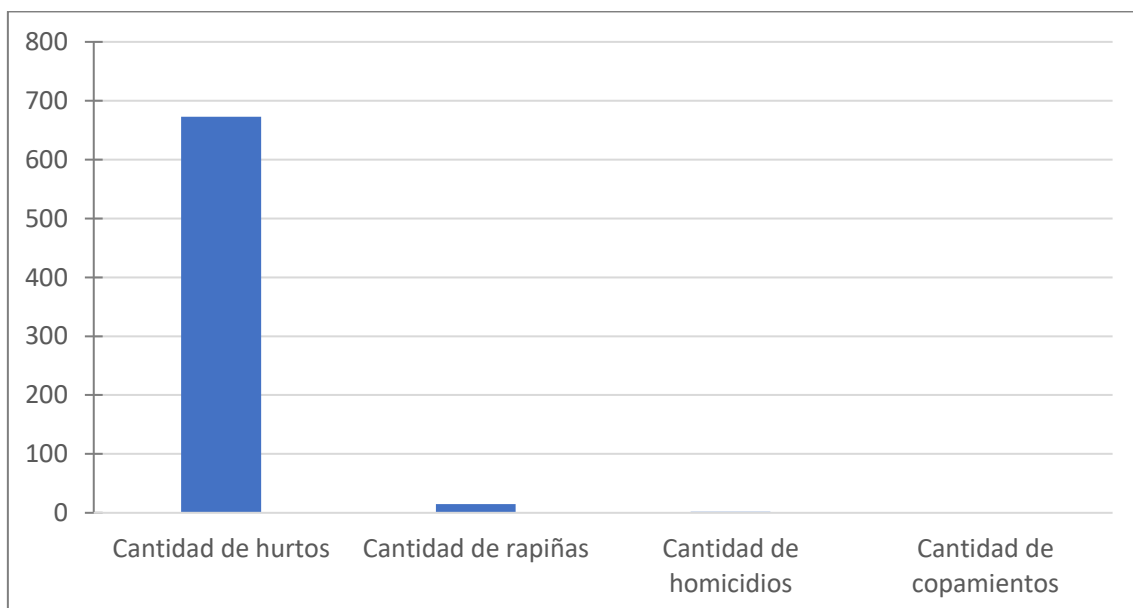


Ilustración 34: Delitos por tipo - Ciudad de Tacuarembó

Fuente: Fiscalía General de la Nación

En cuanto a los delitos asociados a las diferencias de género, la ciudad de Tacuarembó registró 432 denuncias por casos de violencia doméstica, 21 denuncias de delitos sexuales y no tuvo denuncias por explotación sexual de niños, niñas o adolescentes.

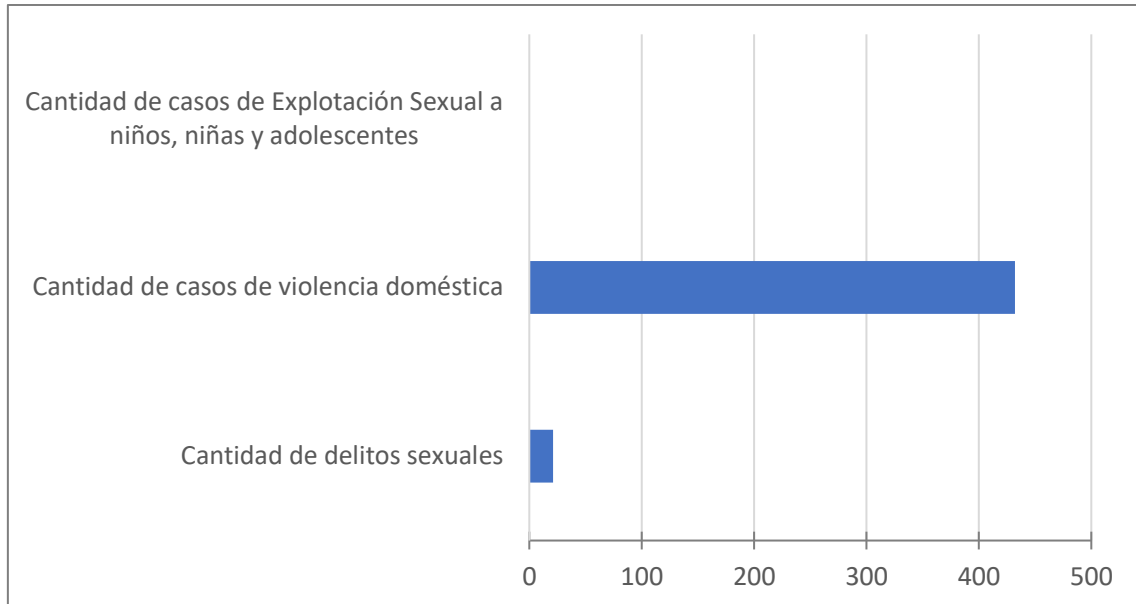


Ilustración 35: Delitos basados en género  
Fuente: Fiscalía General de la Nación

## 11.2 TAMBORES Y MICRORREGIÓN

### 11.2.1 Ubicación de comisarías

En Tambores y la microrregión, que comprende a Piedra Sola y Valle Edén, existe la comisaría 10ma, que depende administrativa de la Jefatura Departamental de Paysandú. En la zona no funcionan comisarías especializadas en violencia doméstica y de género.

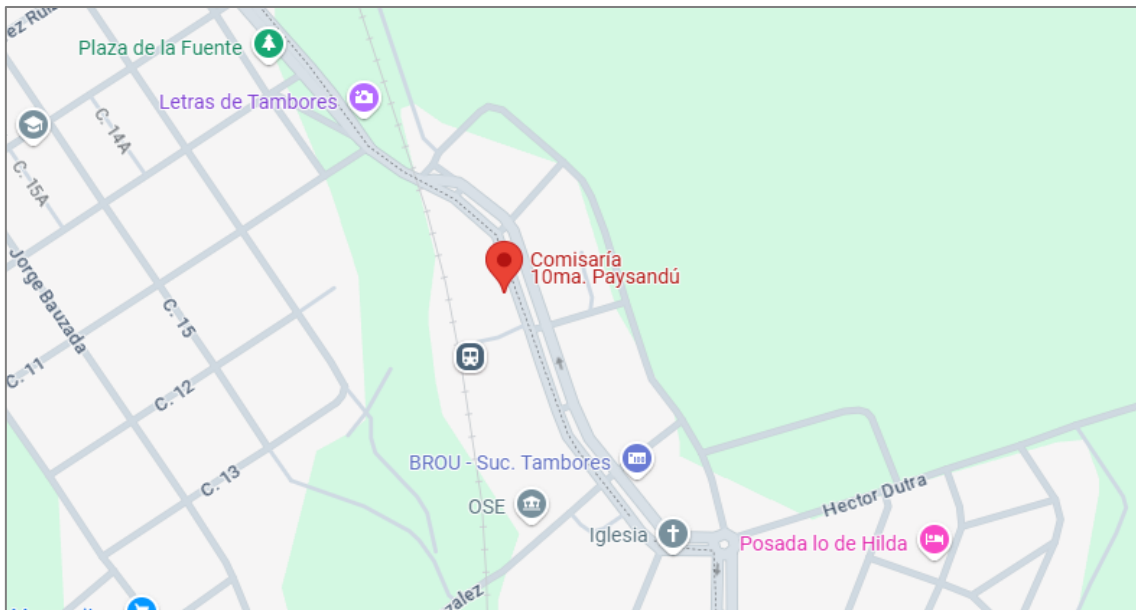


Ilustración 36: Ubicación de comisaría en Tambores  
 Fuente: Ministerio del Interior

### 11.2.2 Indicadores de seguridad ciudadana

En cuanto a los niveles delictivos de Tambores, en el periodo enero-mayo no se registraron rapiñas, homicidios ni copamientos. Sí hubo cuatro denuncias por hurto. En Piedra Sola y Valle Edén no hubo registros de denuncias por ningún delito.

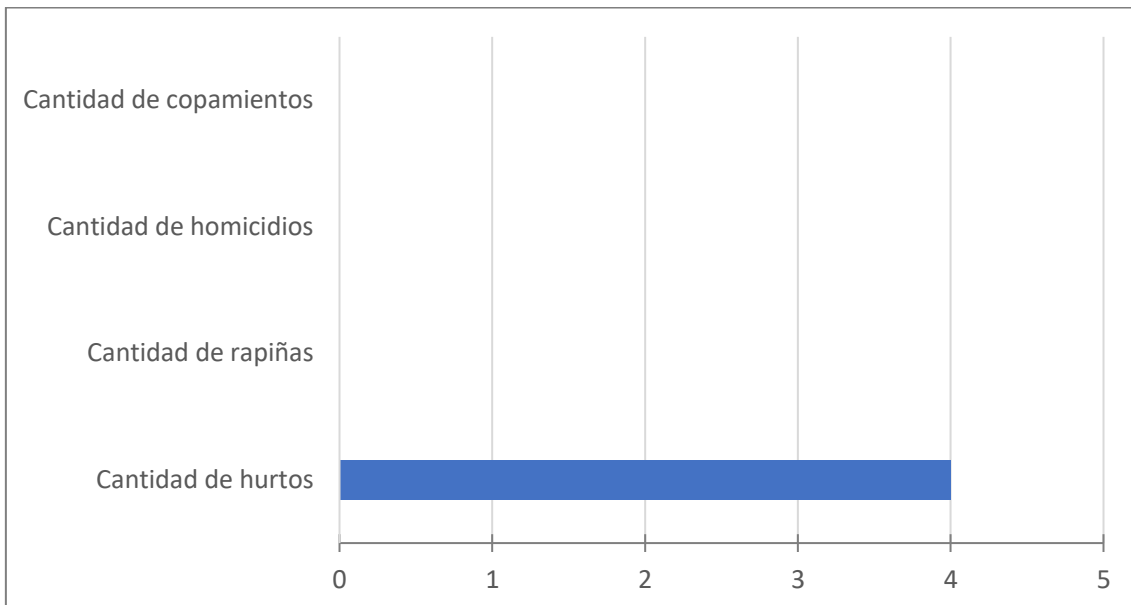
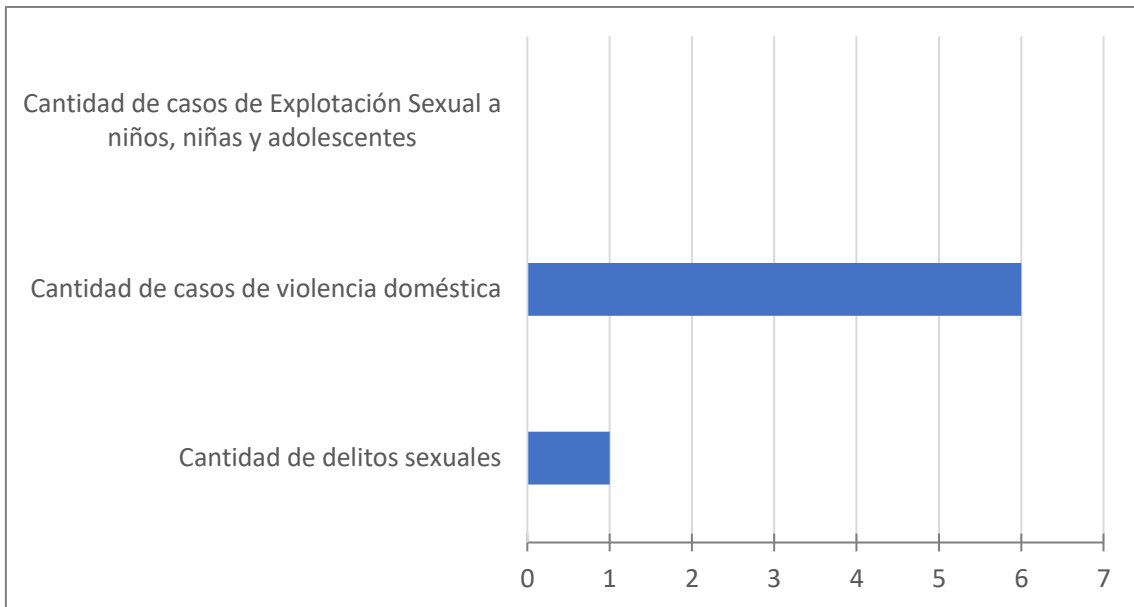


Ilustración 37: Delitos por tipo - Tambores y microrregión  
 Fuente: Fiscalía General de la Nación

En cuanto a los delitos asociados al género, en Tambores hubo seis denuncias por violencia doméstica, una por delitos sexuales y no se registraron casos de explotación sexual a niños, niñas y adolescentes.



*Ilustración 38: Delitos basados en género - Tambores y microrregión*  
 Fuente: Fiscalía General de la Nación

## 12. MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y ACCESO A LA INFORMACIÓN

Villa Tambores tiene una radio FM (FM 91.1 Tambores), que transmite música y tiene programación en vivo sobre actualidad de la localidad, departamental y regional.

### Radios locales

- FM 91.1 Tambores

A nivel comunitario, varias instituciones funcionan como centro de referencia para la divulgación de información local. Se identifican los centros educativos (ambas escuelas y el liceo), organizaciones sociales como la Asociación de Discapacitados de Tambores y la Sociedad Criolla y la Comisión de Apoyo a la Comisaría.

También existen otras vías de divulgación información, como cuentas en redes sociales. Se identifica la cuenta de la red Facebook de “Eduardo Telesca Lima”, un poblador de la zona que se encarga de divulgar todo tipo de información respecto a la localidad y a las personas que allí residen.

En la localidad también tienen recepción los medios regionales y departamentales, sobre todo aquellos de Tacuarembó y de la región norte.

### Portales de internet departamentales

- Tacuarembó.net
- Diario El Avisador
- Portal del Norte
- Tacuarembó Ahora
- El Nuevo Batoví
- Diario Norte

### Radios departamentales

- CX140 Radio Zorrilla
- Radio Tacuarembó 1280 AM
- Mega FM 89.7 Tacuarembó
- Armonía FM 92.5
- Tacuarembó Radio
- Radio Delirio
- Radio Orbe
- CMF Radio

### 13. TRÁNSITO - SEGURIDAD VIAL

En cuanto a la siniestralidad en las localidades del área de influencia, se tomaron datos de la Unidad Nacional de Seguridad Vial (UNASEV) correspondientes al primer semestre del 2024 (enero a junio). Los indicadores se presentarán por localidad y se los georreferenciará.

#### 13.1 CIUDAD DE TACUAREMBÓ

En la ciudad de Tacuarembó, durante el periodo de tiempo señalado, se registraron 375 siniestros de tránsito. Si se desagrega ese número por el tipo de accidente, se observa que la mayoría (71,5%) fueron colisiones entre vehículos.

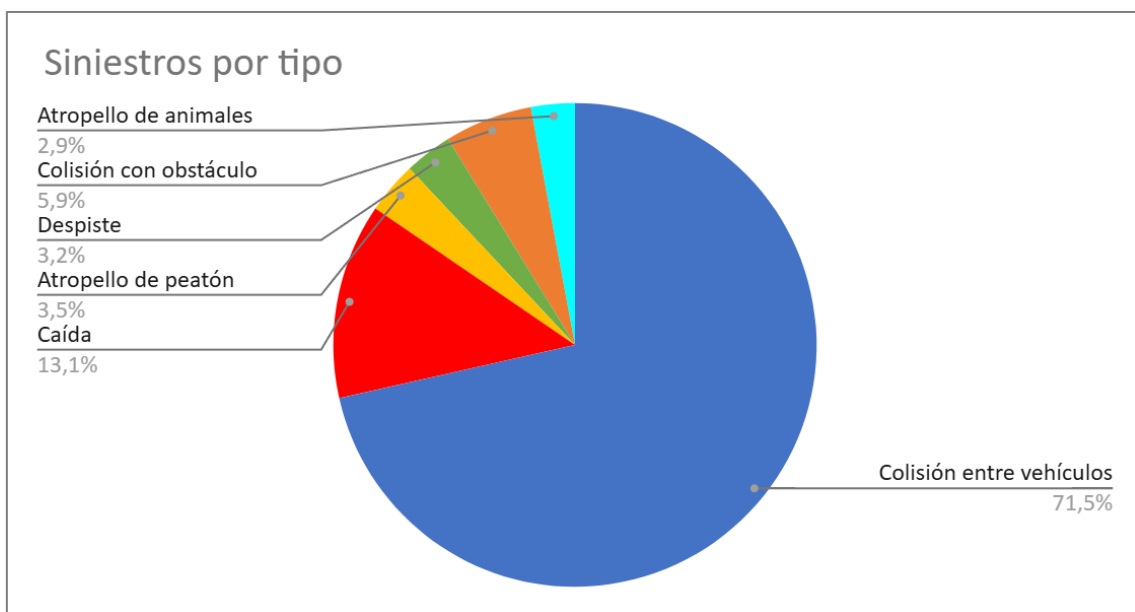


Ilustración 39: Siniestros por tipo - Ciudad de Tacuarembó

Fuente: UNASEV

Si se desagrega por la gravedad del siniestro, se puede ver que el 54,9% de los accidentes tuvieron heridos leves, un 31,5% no tuvo lesionados, el 12,8% de los accidentes registraron heridos graves y el 0,8% tuvo desenlace fatal.

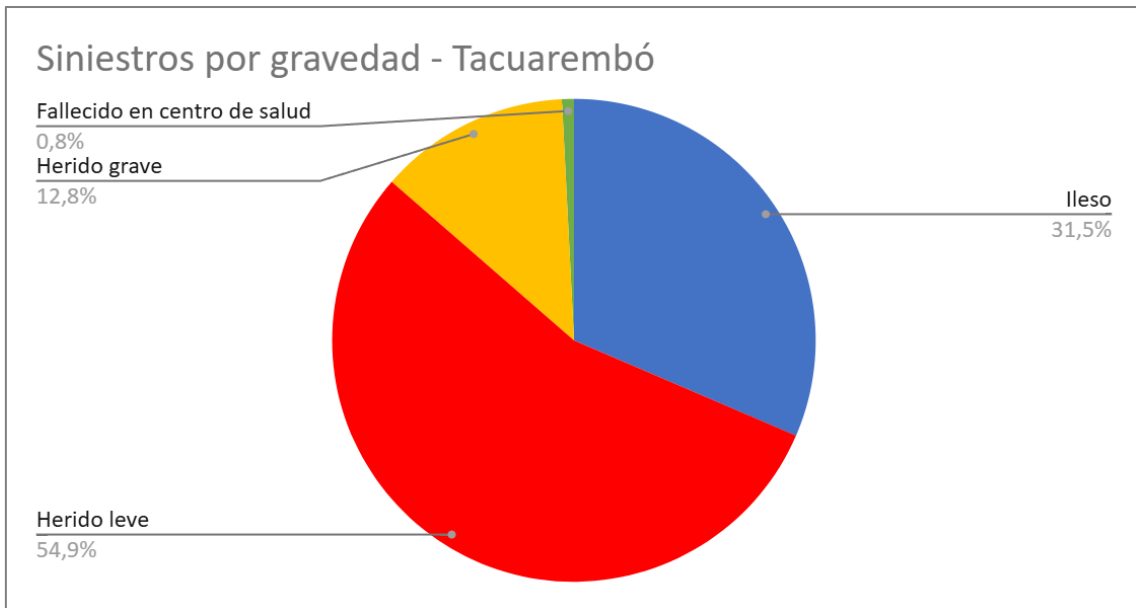


Ilustración 40: Siniestros por gravedad - Tacuarembó

Fuente: UNASEV

La siguiente ilustración muestra la distribución geográfica de los siniestros por gravedad en la ciudad de Tacuarembó. Los puntos de color rojo son los siniestros fatales, los naranjados graves, los amarillos leves y los verdes sin lesionados.

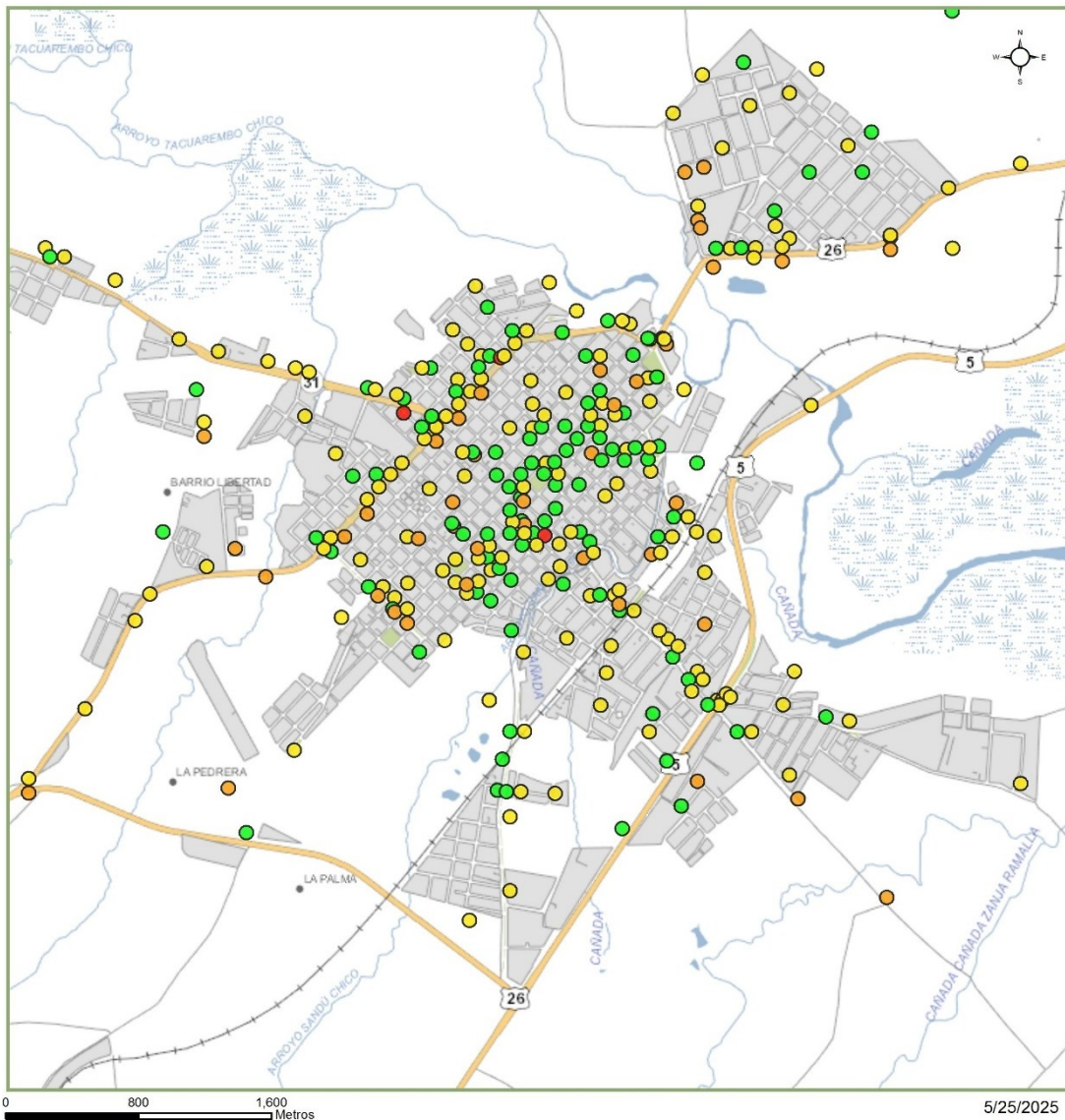


Ilustración 41: Distribución geográfica de siniestros - Tacuarembó  
 Fuente: UNASEV

### 13.2 TAMBORES

En Tambores se registraron cuatro siniestros de tránsito en el periodo analizado, de los cuales el 50% fueron por colisión entre vehículos.

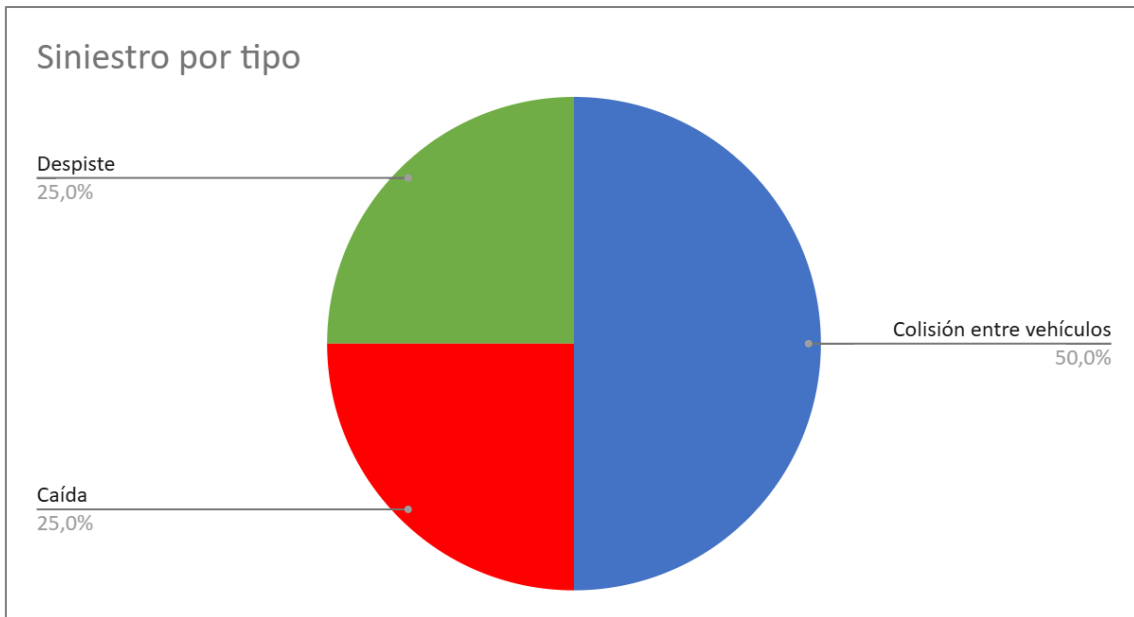


Ilustración 42: Siniestros por tipo - Tambores y microrregión  
Fuente: UNASEV

En cuanto al nivel de gravedad, el 50% de los siniestros no tuvo lesionados, mientras que un 25% tuvo heridos leves y otro 25% (un siniestro) una persona fallecida.

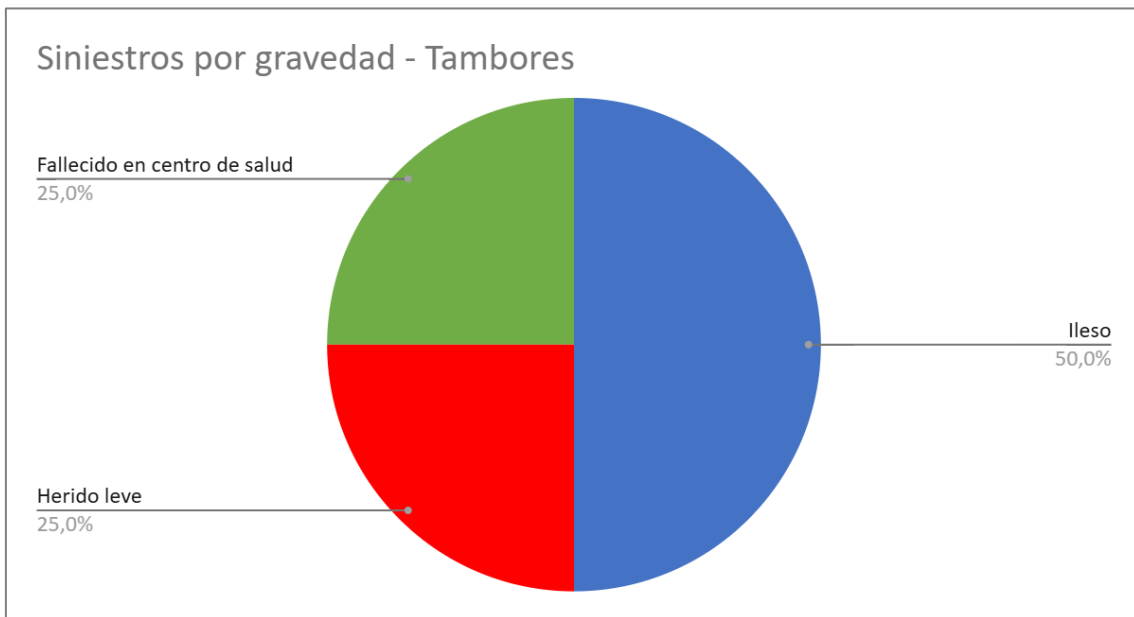


Ilustración 43: Siniestros por gravedad  
Fuente: UNASEV

La siguiente ilustración muestra la distribución geográfica de los siniestros de tránsito

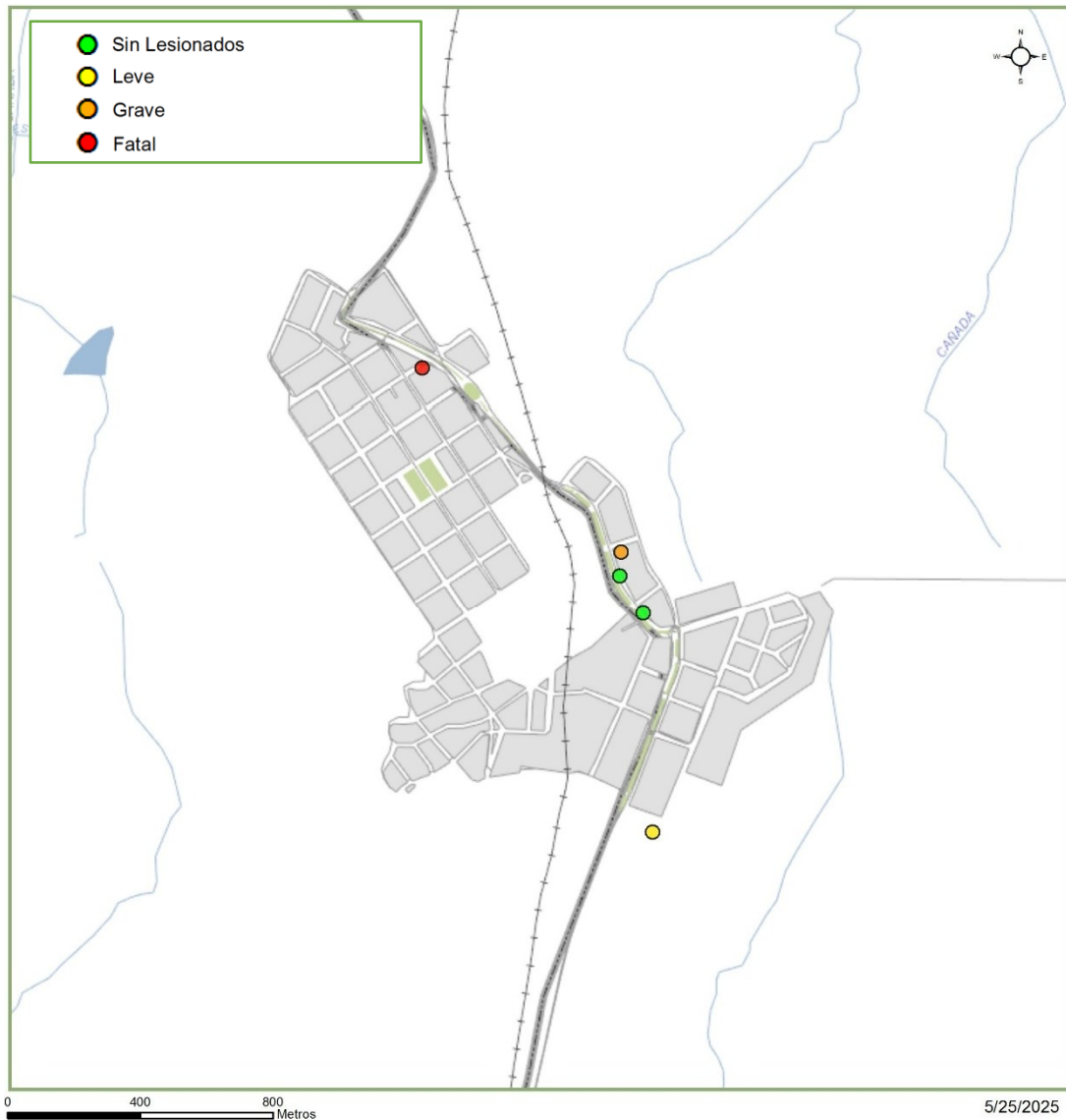


Ilustración 44: Distribución geográfica de siniestros en Tambores y microrregión  
 Fuente: UNASEV

En Piedra Sola no se registraron siniestros de tránsito.

### 13.3 SINIESTROS EN TRAMO DE JURISDICCIÓN NACIONAL

En el tramo de la Ruta 26 que conecta Tacuarembó con Tambores hubo un total de 5 siniestros, de los cuales dos no tuvieron lesionados, dos fueron de carácter leve y uno de ellos fue de carácter grave.

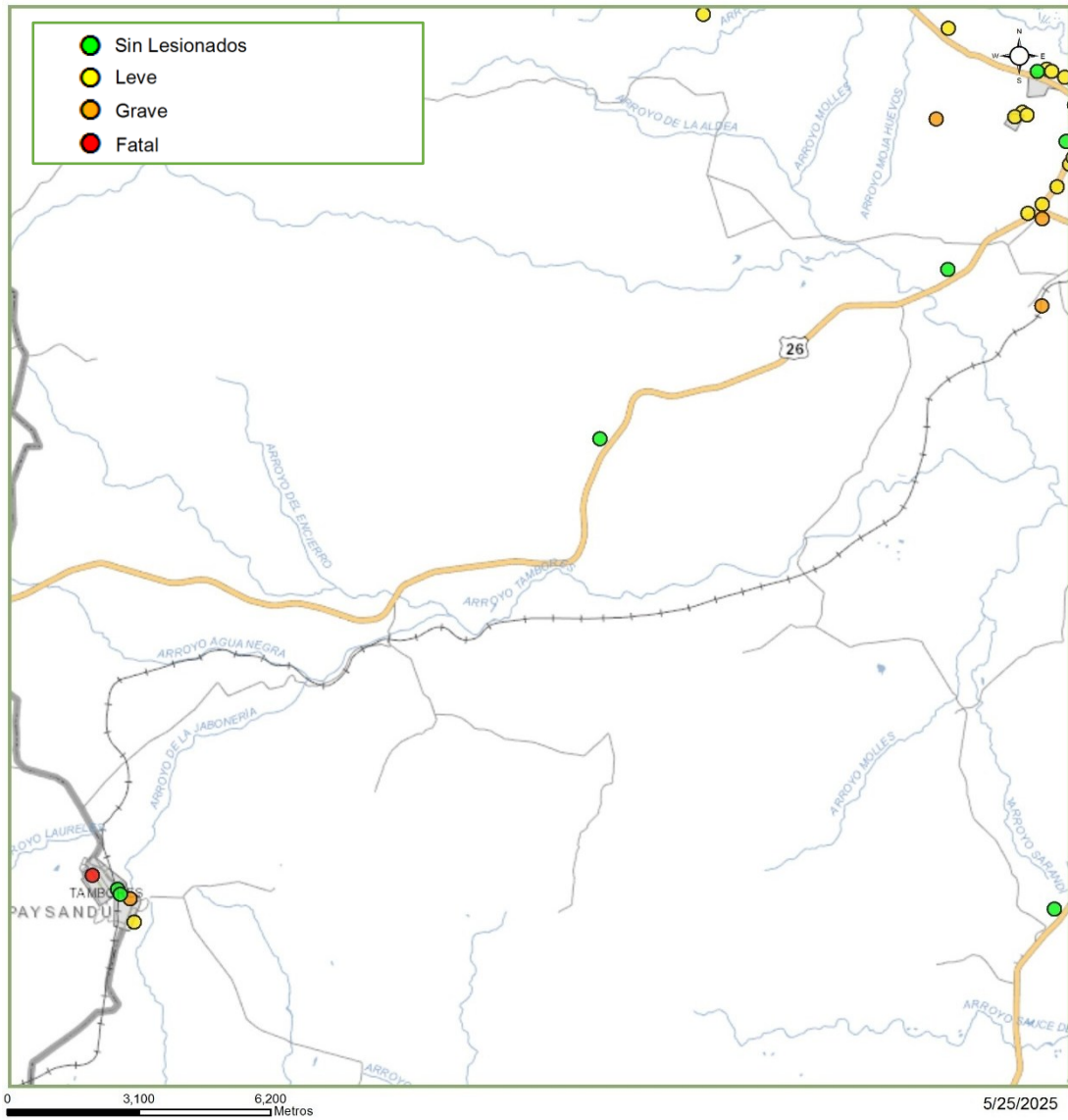


Ilustración 45: Distribución geográfica de siniestros en jurisdicción nacional  
Fuente:

## 14. EVALUACIÓN DE IMPACTO SOCIAL

El documento *Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte. Síntesis de Diagnósticos Prospectivos*, que forma parte de la serie: *Hacia una Estrategia Nacional de Desarrollo Uruguay 2050*, elaborado por la Oficina de Planeamiento y Presupuesto en 2016 sostiene que: *"En general, la región se ha caracterizado históricamente por una escasa diversificación económico-productiva, con una significativa actividad primaria: ganadería extensiva, forestación, cultivo de arroz y soja, minería/metales. Las principales industrias se relacionan a la fase primaria, como la frigorífica, arrocería, tabacalera y maderera (fábricas de tableros y contrachapados, aserraderos). Además, vinculado a la frontera se destacan los servicios gastronómicos y comerciales, en particular asociados al desarrollo de free shops en la zona"*.

Tacuarembó y la región enfrentan desafíos demográficos y socioeconómicos como:

- Tasas de crecimiento poblacional negativas
- Mayores niveles de pobreza y desigualdad que el promedio nacional
- Menores niveles educativos, especialmente en educación terciaria
- Mayor informalidad laboral

A su vez, la región tiene rezagos en competitividad e indicadores de desarrollo respecto al resto del país.

Entre sus conclusiones el estudio plantea la necesidad de un enfoque integral y de largo plazo para el desarrollo sostenible de la región, aprovechando sus fortalezas y abordando sus desafíos estructurales.

La región tiene oportunidades de desarrollo en diversos sectores como la cadena forestal-maderera, ganadería, agricultura, minería e industrias innovadoras vinculada a la bioeconomía y las energías renovables; planteando:

1. Fortalecer la educación, especialmente técnica y terciaria, para mejorar el capital humano.
2. Promover la diversificación productiva y agregar valor a las cadenas existentes.
3. Mejorar la infraestructura de transporte y logística para aumentar la competitividad.
4. Fomentar la innovación y adopción tecnológica en los sectores productivos.
5. Aprovechar las oportunidades de la bioeconomía y energías renovables.
6. Desarrollar el potencial turístico de la región.
7. Fortalecer la institucionalidad y gobernanza para una mejor gestión del desarrollo territorial.
8. Promover la descentralización y el desarrollo de capacidades locales.
9. Mejorar la conectividad digital y el acceso a nuevas tecnologías.
10. Impulsar políticas de inclusión social y reducción de la pobreza.

Se puede afirmar que el proyecto Tambor toma parte de las oportunidades identificadas por el estudio para el desarrollo de la región, ya que aprovecha las oportunidades de la bioeconomía y energías renovables, promueve la diversificación productiva, agregando valor a las cadenas

existentes. Por otro lado, la llegada del proyecto es una oportunidad para fortalecer la educación técnica y terciaria por la necesidad de mano de obra especializada en la nueva industria.

## 14.1 METODOLOGÍA

Para elaborar el presente capítulo se desarrollaron una serie de actividades enfocadas en la identificación de los impactos sociales el proyecto.

La metodología para la evaluación de los impactos sociales identificados y analizados para cada una de las fase clave del ciclo del proyecto, fase proyecto, fase construcción y fase operación, se analiza en base a las recomendaciones de la Norma de Desempeño N°1 de la IFC.

Para identificar los impactos sociales derivados del proyecto cabe definir el concepto de impacto social. Se define un impacto social como una modificación u alteración de la forma de vida de las personas a causa del proyecto que se ejecuta. Un impacto social particular puede crear ventajas, desventajas, o ambas a la vez, pudiendo, por lo tanto, calificarse de positivo o negativo.

### 14.1.1 Fuentes secundarias de consulta

La metodología de evaluación de los impactos sociales derivados del proyecto se basa en el relevamiento y análisis de indicadores clave que permiten identificar y cuantificar las alteraciones que el proyecto podría generar en las dinámicas sociales, económicas y culturales de las comunidades del entorno.

Tabla 14: Indicadores base para la evaluación del impacto social

Fuente: Elaboración propia

Indicador solicitado en TDR	Aspectos considerados en descripción del medio antrópico	Fuente	Método
6.3.1 Dimensión demográfica	Evolución demográfica	INE	Censo 2023
	Estructura poblacional por sexo y grupo etario		
	Patrones migratorios		
	Nivel educativo		Censo 2011
	Construcciones dispersas	Relevamiento propio	Trabajo de campo y de gabinete mediante mapa satelital
6.3.2 Acceso a servicios públicos	Energía y agua potable	INE	Censo 2023
	Saneamiento y telecomunicaciones		

Indicador solicitado en TDR	Aspectos considerados en descripción del medio antrópico	Fuente	Método
	Transporte público		
	Salud (pública y privada)	ASSE/MSP	Pedido de acceso a la información pública
6.3.3 Mercado de trabajo	Tasas de actividad, empleo y desempleo	INE	Encuesta Continua de Hogares 2024
	Empleo formal e informal		
	Principales fuentes de empleo		
6.3.4 Actividades productivas y usos del suelo	Principales actividades productivas	Informe: <i>Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte Síntesis de Diagnósticos Prospectivos</i> - Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP).	Relevamiento Propio
	Uso del suelo	Consulta propia con propietarios.	
6.3.6 Presencia institucional y vida cotidiana	Estructura de administración departamental y local	Relevamiento propio	Consulta con vecinos referentes e investigación de gabinete
	Origen y desarrollo de la localidad		
	Cultura y tradiciones		
6.3.7 Seguridad ciudadana	Instituciones	Fiscalía	Pedido de acceso a la información pública
	Indicadores de delitos y violencia de género		
6.3.8 Medios de comunicación y acceso a información	Radios locales	Relevamiento propio	Trabajo de gabinete
	Vías de divulgación de información		
6.3.10 Tránsito	Seguridad vial	UNASEV	A través del Geoportal UNASEV

Este enfoque busca comprender los efectos sobre la calidad de vida, las estructuras sociales, y las formas de organización comunitaria, proporcionando una base para diseñar estrategias de mitigación y maximización de beneficios.

Se realiza un diagnóstico inicial de las características sociales y económicas de las comunidades afectadas, estableciendo un punto de partida para evaluar los cambios inducidos por el proyecto. Este análisis incluye también la identificación de los actores clave, sus percepciones sobre el proyecto, y los recursos sociales disponibles en la región.

Se evalúan los impactos asociados a las fases iniciales del proyecto, como la construcción, con énfasis en la migración laboral, la presión sobre servicios sociales y las alteraciones en las dinámicas comunitarias.

Se proyectan los efectos sobre el empleo, la estructura económica local, y las relaciones sociales durante la operación del proyecto, así como las implicancias de la desocupación una vez finalizadas las etapas críticas.

Con base en los resultados, se diseñan medidas para mitigar los efectos negativos y potenciar los beneficios, como la mejora de las condiciones laborales y el fortalecimiento de las capacidades locales. La metodología prioriza además la inclusión de la comunidad en el proceso evaluativo

#### 14.1.2 Valorización de los impactos

A partir del análisis de la información recopilada de fuentes secundarias y el trabajo de discusión en gabinete, se complementó la descripción de los impactos de tipo social para cada una de las fases del proyecto.

Previo a la descripción de los impactos de cada una de las fases se presenta un resumen de las fuentes de impactos (acciones del proyecto que podrían originar impactos potenciales) y de los impactos identificados. A efectos de presentación y de asociación de medidas de mitigación, los impactos han sido agrupados según áreas de intervención / factores afectados:

Tabla 22: Impactos asociado a factor

Fuente: Elaboración propia

Impacto asociado a factor:	Significado
Salud	Efectos favorables y desfavorables/negativos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento sobre la salud tanto de las comunidades del área de influencia, sobre comunidades vecinas y/o los trabajadores vinculados.
Calidad de Vida	Efectos favorables y desfavorables/negativos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento y que podrían tener efecto sobre la calidad de vida de las comunidades del área de influencia. Para efectos de análisis, la calidad de vida se referirá a todos aquellos aspectos asociados al bienestar de la población: tranquilidad, seguridad, entre otros.
Empleo	Efectos favorables o beneficiosos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento asociados al aumento de oportunidades de empleo. Adicionalmente se identifican aquellos efectos sobre el empleo derivados de las acciones indirectas del emprendimiento en el área de influencia (aumento de

Impacto asociado a factor:	Significado
	comercios, aumento de la demanda de bienes y servicios, generación de nuevos puestos de trabajo en prestadores de servicios y otros.
Expectativas	Efectos favorables y desfavorables/negativos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento sobre las expectativas de la comunidad del área de influencia. Se relaciona con todos los aspectos que la comunidad podría percibir como factibles de mejorar / empeorar, producto de un proyecto de esta envergadura.
Acceso a Servicios	Efectos favorables y desfavorables/negativos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento sobre el acceso a servicios. Estos servicios podrían ser: servicios públicos (salud, transporte, seguridad, comunicación, etc.), comercios, esparcimiento, entre otros.
Demografía	Efectos favorables y desfavorables/negativos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento sobre las migraciones y emigraciones en las localidades del área de influencia.
Patrimonio local	Efectos favorables y desfavorables/negativos que podrían producirse por las actividades del emprendimiento sobre el patrimonio local y las costumbres de la zona.

A efectos de diferenciar los efectos positivos de los negativos se usará la siguiente simbología.

Tabla 23: Simbología de impactos sociales

Fuente: Elaboración propia

Nomenclatura	Símbolo / Color	Significado
Impacto Positivo	IP	Identifica los efectos favorables, beneficiosos y positivos.
Impacto Negativo	IN	Identifica los efectos desfavorables o negativos.

Con el objetivo de priorizar los impactos y distinguir aquellos de mayor relevancia en cada una de las fases del proyecto, la metodología aplicada incluirá la calificación de las variables que se presentan en la siguiente tabla y que componen la magnitud del impacto o índice social.

Tabla 24: Variables en análisis de impacto social

Fuente: Elaboración propia

Variable	Calificación	Id. de la variable	Significado
Cantidad de Afectados	1 a 3	ICA	Trabajadores directos y / o vecinos inmediatos
	4 a 6		Población del área de influencia más próxima
	7 a 9		Toda el área de influencia
Distancia	1 a 3	ID	Dentro del padrón

Variable	Calificación	Id. de la variable	Significado
	4 a 6		Área de influencia más próxima
	7 a 9		Toda el área de influencia
Importancia	1 a 3	II	Poco importante: no involucrará un efecto importante en los grupos de interés
	4 a 6		Importancia media: el efecto será de magnitud considerable
	7 a 9		Muy Importante: generará cambios significativos o incluso irreversibles en los grupos de interés
Probabilidad Ocurrencia	0,1 a 0,39	PO	Poco probable
	0,4 a 0,69		Probabilidad media
	0,7 a 0,99		Probabilidad alta

Las variables escogidas y las calificaciones indicadas son el resultado de un análisis en función de su grado de relevancia y aplicabilidad a la realidad del proyecto y la claridad en relación con la información existente.

La magnitud del impacto o índice social se calcula a partir de la calificación de las variables mediante la siguiente ecuación. En función del resultado, se adjudica la significancia social a cada impacto social según la siguiente tabla.

$$\text{Índice social} = \text{ICA} + \text{ID} + \text{II} \times \text{PO} / 3$$

Tabla 25: Umbrales del Índice Social  
Fuente: Elaboración propia

Índice social	Significancia social
De 6,01 a 9	Alta
De 3,01 a 6	Media
De 0,1 a 3	Baja

A continuación, se evalúa los impactos sociales asociados al proyecto, tomando como base las dimensiones y aspectos analizadas en el punto 7 del presente informe. Se presenta la evaluación de los impactos identificados más relevantes, y luego, al final del capítulo, una recapitulación del resto de los impactos.

## 14.2 FASE DE PROYECTO

### 14.2.1 Vivienda y mercado inmobiliario

#### Diagnóstico de la situación actual de la vivienda

Según los datos del Censo 2023, el área de influencia del proyecto tiene la mayor cantidad de viviendas concentrada en la ciudad de Tacuarembó. La capital del departamento tiene 25.291 viviendas, lo que representa el 97% de las viviendas totales del área de influencia, Tambores tiene 747 viviendas (3% del total) y Piedra Sola 131 viviendas.

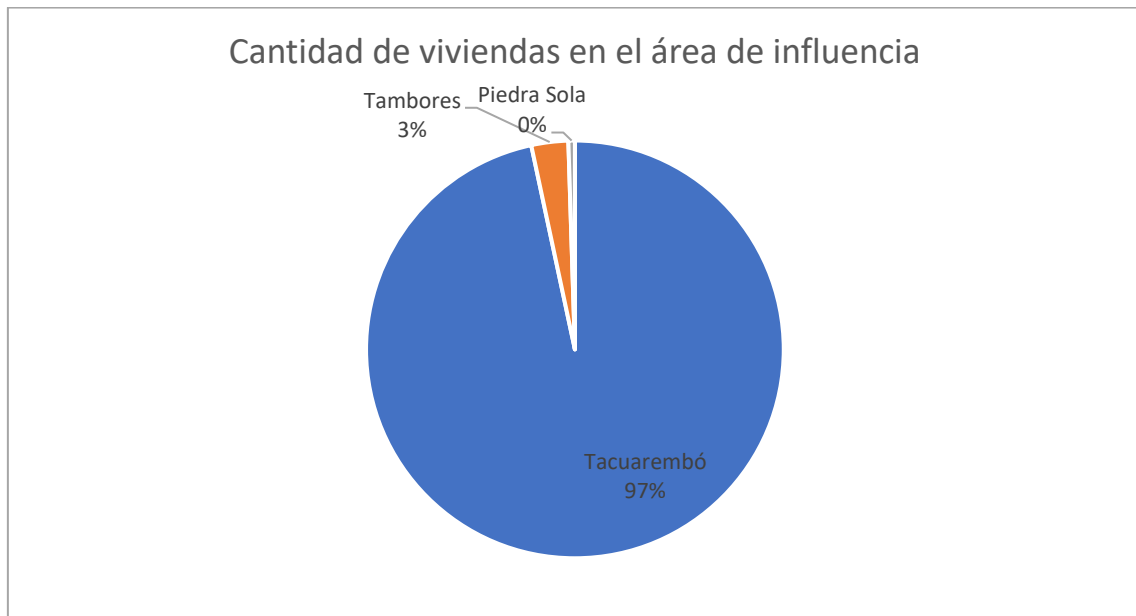


Ilustración 46: Cantidad de viviendas en el área de influencia  
Fuente: INE, Censo 2023

La mayoría de las viviendas del área de influencia tienen propietarios y están ocupadas, según datos del Censo 2023.

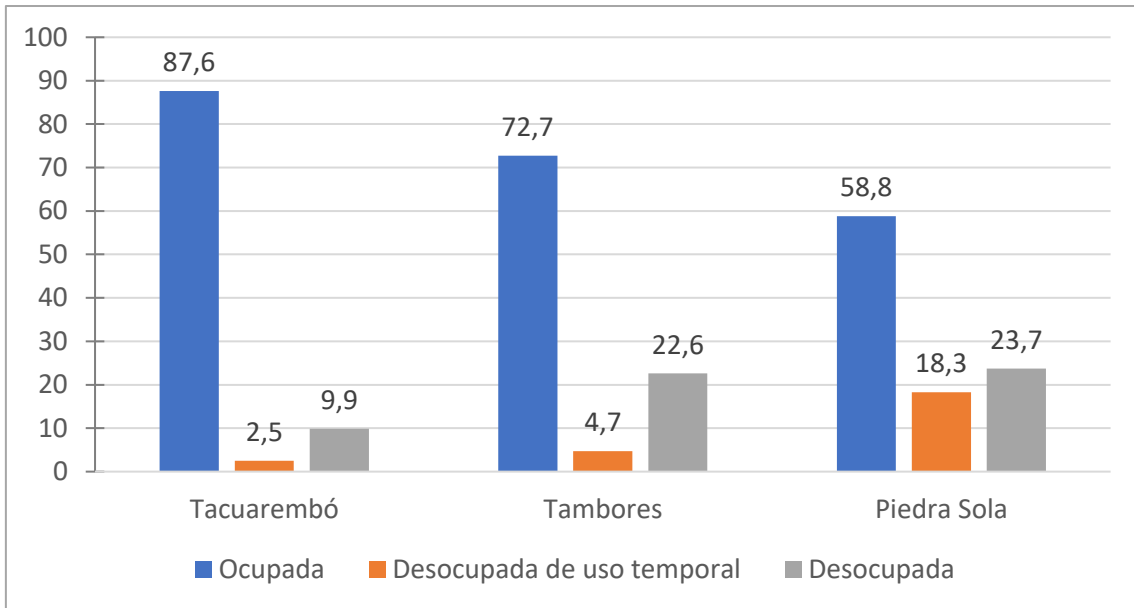


Ilustración 47: Viviendas según situación de ocupación en %  
Fuente: INE, Censo 2023

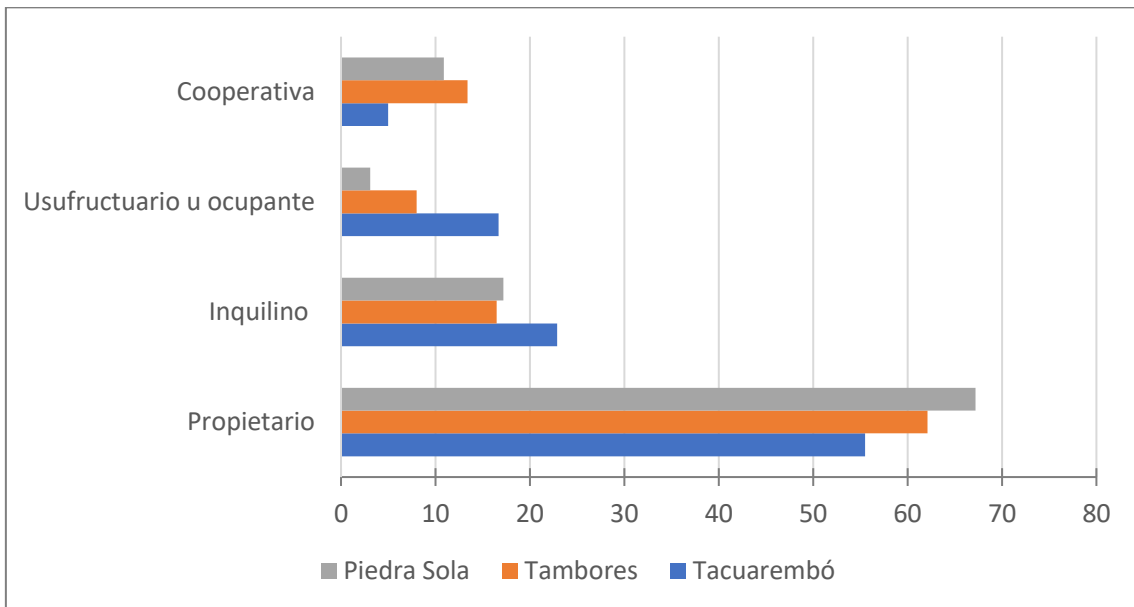


Ilustración 48: Viviendas según condición de tenencia en %  
Fuente: INE, Censo 2023

*Disponibilidad de viviendas a la venta*

En esa misma dirección, el mercado inmobiliario tiene su oferta principalmente concentrada en la ciudad de Tacuarembó, tanto para las viviendas en venta como las viviendas en alquiler. Casi la totalidad de las viviendas en venta relevadas se encuentran en la capital departamental, según un relevamiento realizado por el equipo social. En Tambores sólo fue relevada una vivienda a la venta, que se encuentra en oferta en varias vías (dos inmobiliarias y en cuatro publicaciones de Mercado Libre).

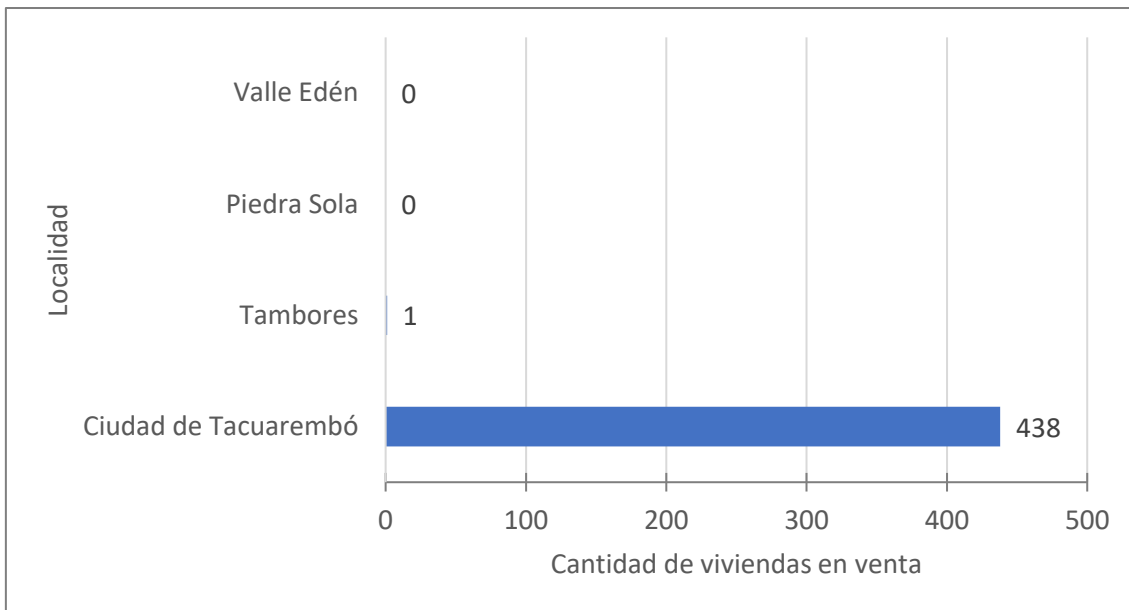


Ilustración 49: Viviendas a la venta  
 Fuente: Elaboración propia en base a relevamiento propio

Si desagregamos la cantidad de viviendas según las comodidades (cantidad de dormitorios) se obtiene la siguiente ilustración. Las viviendas de dos y tres dormitorios son mayoritarias en la oferta de casas en venta. En Tambores, la única vivienda a la venta es de tres dormitorios.

El total de viviendas puede diferir con el desagregado, debido a que muchas de las viviendas publicadas no especifican sus comodidades.

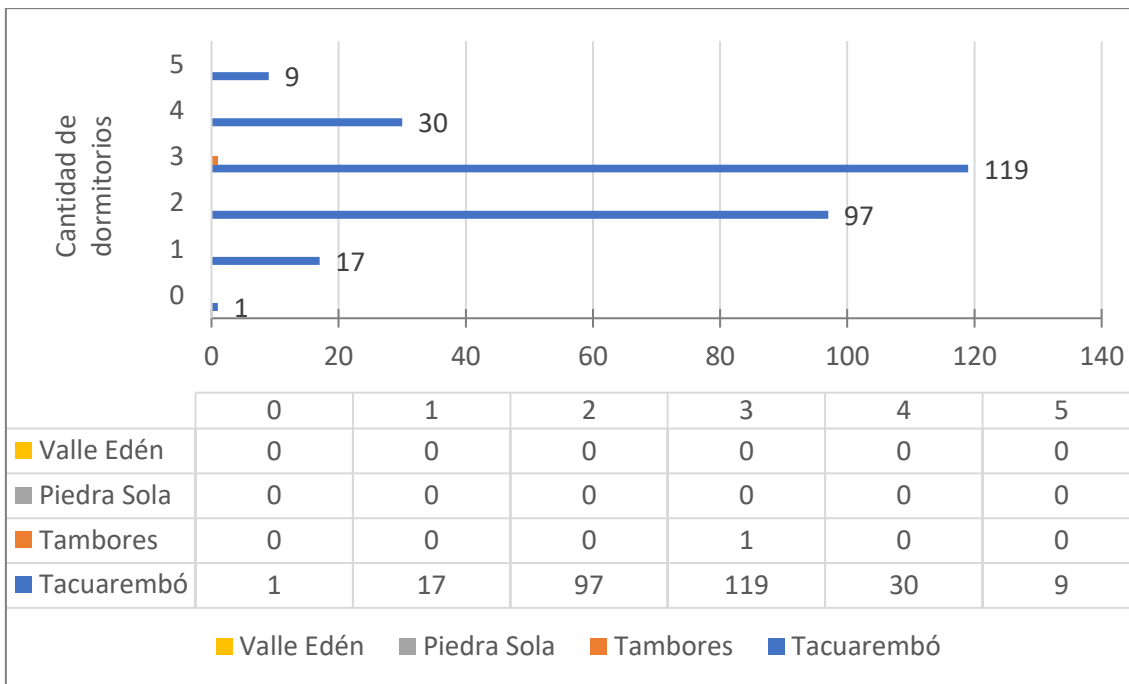
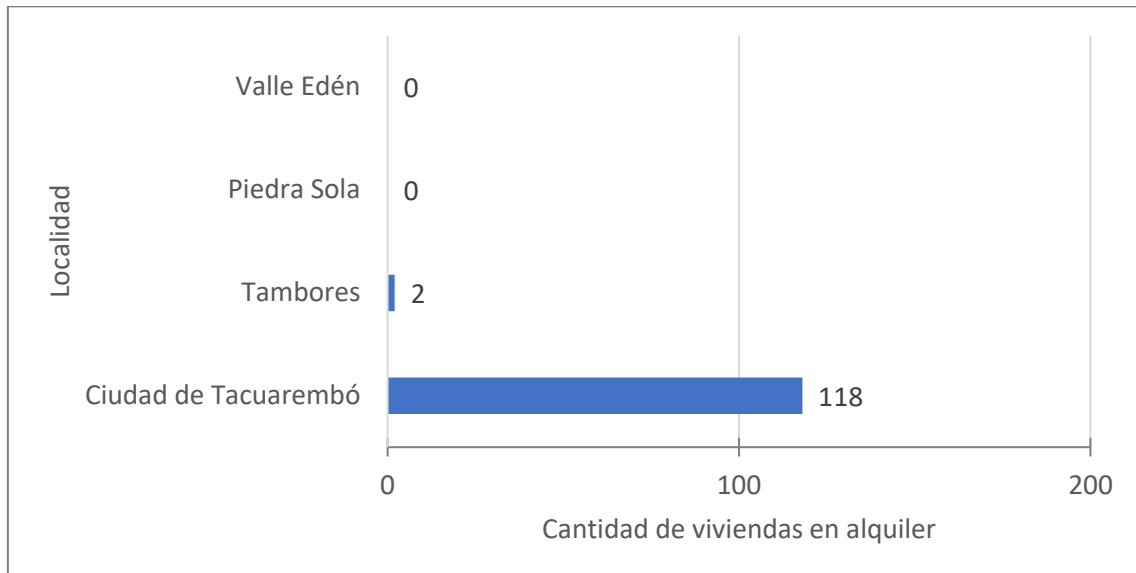


Ilustración 50: Cantidad de viviendas en venta según comodidad  
 Fuente: Elaboración propia en base a relevamiento propio

*Disponibilidad de viviendas en alquiler*

Una situación similar ocurre con las viviendas en alquiler. La ciudad de Tacuarembó concentra la mayor oferta, y Tambores tiene unas pocas (dos) en esa situación. El 98% de las viviendas en alquiler están en la capital departamental. Las dos viviendas en alquiler en Tambores fueron relevadas en la plataforma Marketplace (Facebook/Meta).



*Ilustración 51: Cantidad de viviendas en alquiler por localidad*

*Fuente: Elaboración propia en base a relevamiento propio*

Si se desagrega la cantidad de viviendas en alquiler según la cantidad de dormitorios, se observa que en buena parte de las viviendas en alquiler de Tacuarembó son de dos dormitorios. Las dos viviendas en alquiler en Tambores son de tres dormitorios.

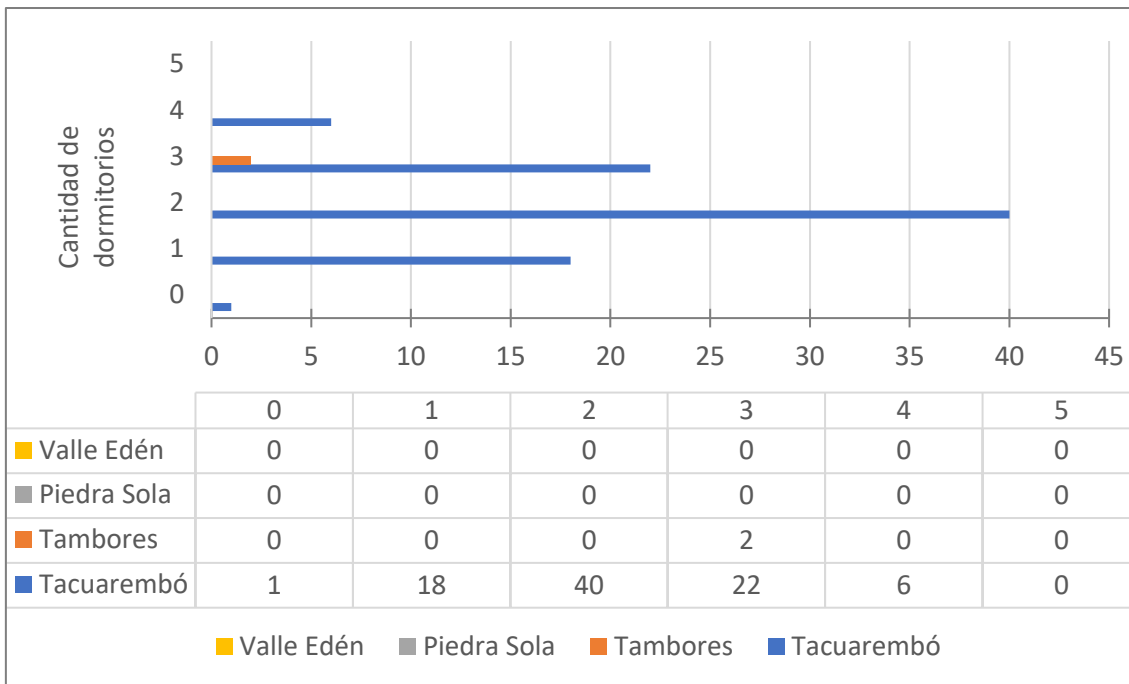


Ilustración 52: Viviendas en alquiler según comodidades  
 Fuente: Elaboración propia en base a relevamiento propio

Valor de las viviendas de alquiler

Según un relevamiento realizado a finales de octubre, el mercado inmobiliario del área de influencia presentaba los siguientes precios promedio según las comodidades de las viviendas.

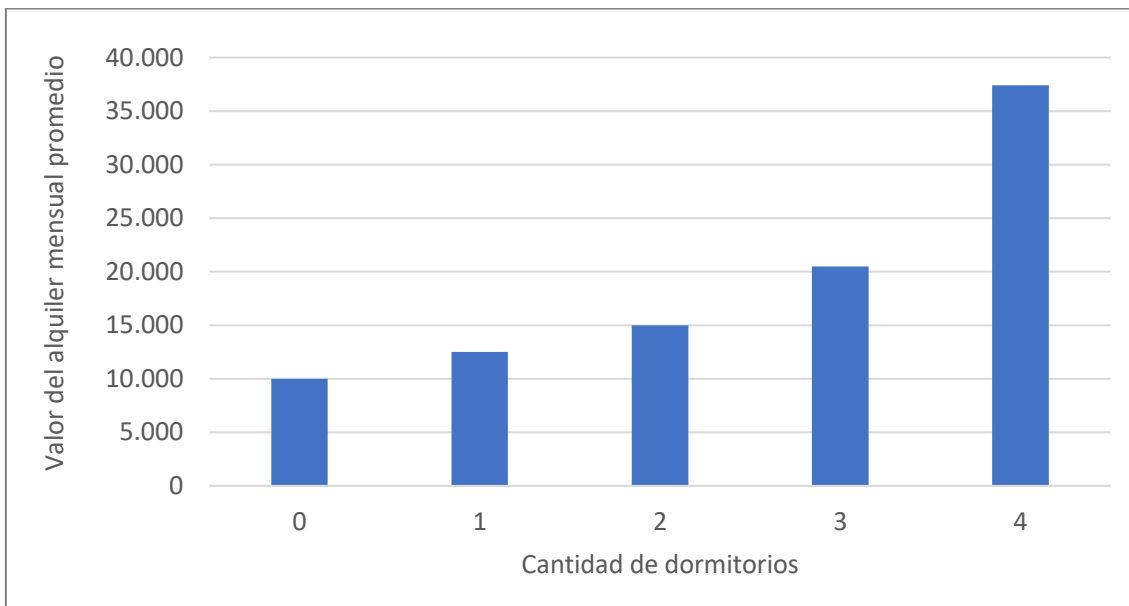


Ilustración 53: Valor promedio de las viviendas en alquiler - área de influencia  
 Fuente: Construcción propia en base a relevamiento por inmobiliarias

En cuanto a la evolución de los precios, se utilizaron datos del Instituto Nacional de Estadística para la ciudad de Tacuarembó. Para la evaluación del resto de las localidades del área de

influencia se continuará monitoreando el valor de los alquileres a través del relevamiento propio. De igual manera, un acercamiento al valor del alquiler en Tambores nos la puede otorgar el siguiente indicador:

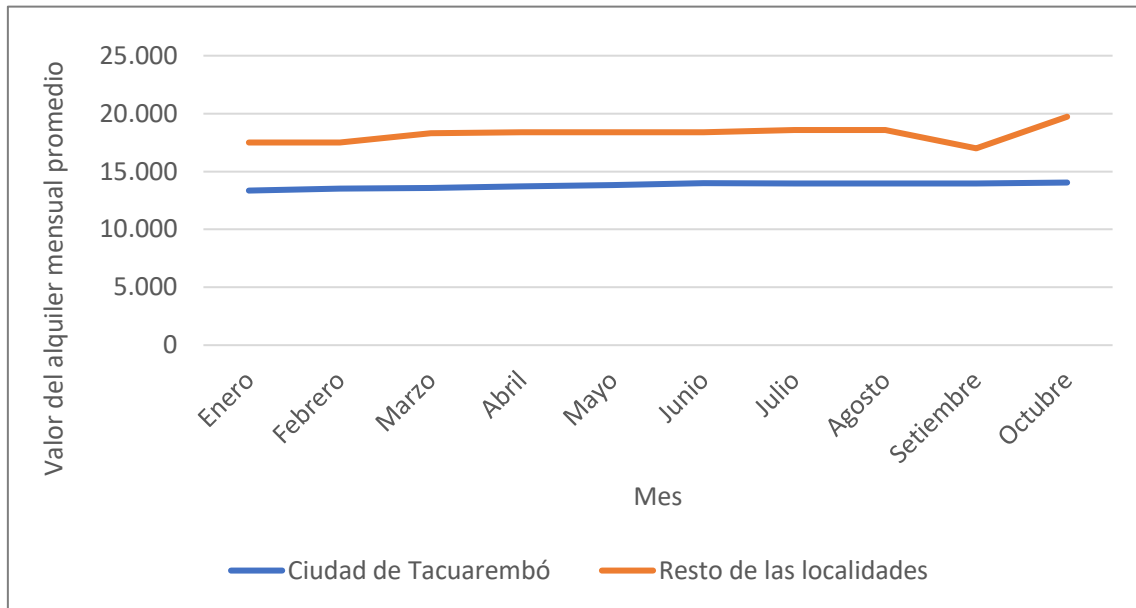


Ilustración 54: Evolución del precio de las viviendas en alquiler - enero-octubre 2024

Fuente: Elaboración propia en base a información de INE

### Evaluación del impacto

La expectativa del proyecto puede generar efectos significativos en el mercado inmobiliario de la zona de influencia, incluso antes de que comience la fase de construcción. En esta etapa, es común que se produzca:

#### Incremento especulativo en los precios de las propiedades y alquileres:

- Propietarios locales pueden anticipar un aumento en la demanda, elevando los precios de venta y alquiler, incluso sin que exista una necesidad inmediata por parte de los trabajadores.

#### Cambios en la percepción de la comunidad local:

- Los rumores y la expectativa del proyecto podrían generar incertidumbre entre los residentes, quienes podrían sentir presión para vender o alquilar sus propiedades ante posibles cambios en el entorno.

Tabla 15: Impactos en fase de proyecto - Mercado inmobiliario

Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Incremento especulativo en los precios de las propiedades y alquileres	Expectativa Calidad de vida	Media	IN	El anuncio de la posibilidad del proyecto puede generar que propietarios especulen con el precio de la vivienda y eso altere la calidad de vida de poblaciones vulnerables.

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Cambios en la percepción de la comunidad local	Expectativa Calidad de vida	Baja	IN	El anuncio puede generar alteraciones y una percepción negativa por parte de la comunidad.
Incremento especulativo en los precios de las propiedades y alquileres puede resultar positivos para propietarios y personas dedicadas al rubro inmobiliario	Expectativa Calidad de vida	Media	IP	El anuncio de la posibilidad del proyecto puede generar un beneficio económico para los propietarios y los profesionales del rubro inmobiliario.

**Posibles medidas de mitigación**

- Monitorear las tendencias de precios y la disponibilidad de propiedades para identificar áreas de presión antes de que se conviertan en un problema significativo.
- Construcción de alojamientos temporales por parte del proyecto: en lugar de depender del mercado local, el proyecto trabajará junto a las autoridades departamentales de Tacuarembó para definir la zona de instalación de alojamientos temporales para trabajadores y técnicos que se trasladen a trabajar en la fase de construcción, reduciendo la presión sobre las propiedades existentes.
- Informar a la comunidad sobre los plazos reales del proyecto: Reducir las expectativas infladas mediante una estrategia de comunicación local que aclaren las fases del proyecto y los tiempos reales en los que se necesitará infraestructura adicional.
- Establecer un canal de diálogo continuo: Crear instancias de diálogo entre la empresa, las autoridades locales y representantes comunitarios para intercambiar los efectos del proyecto en el mercado inmobiliario.

**14.3 FASE DE CONSTRUCCIÓN**

**14.3.1 Estimación de la inmigración directa e indirecta**

En Tacuarembó, se observará un aumento moderado en la densidad poblacional debido a la concentración de los trabajadores en alojamientos temporales.

Localidades como Tambores y Piedra Sola no tendrán un cambio demográfico significativo, ya que la mayoría de los trabajadores estarán centralizados en Tacuarembó. Puede generarse en estas localidades, de todos modos, la llegada de población indirecta.

*Tipos de inmigración indirecta esperada*

Familias de los trabajadores: algunos trabajadores podrían mudarse con sus familias, especialmente si la duración del proyecto es prolongada o si cuentan con hijos en edad escolar. Esto incrementaría el número de personas en el área, más allá de los empleados directos.

Estimación: si se asume que el 5% de los 1.500 trabajadores trae consigo a sus familias (asumiendo un promedio de 3 miembros por familia), esto representaría alrededor de 150 personas adicionales. Esto se daría principalmente en la ciudad de Tacuarembó.

*Trabajadores de servicios complementarios*

La demanda de bienes y servicios en la región podría atraer a comerciantes, proveedores de alimentos, personal de limpieza, transporte, etc., que se trasladan para atender las necesidades del proyecto.

Estimación: Podría darse un aumento de 5-10% en la fuerza laboral local en estos sectores, es decir, entre 100 y 200 personas adicionales.

*Emprendedores e inversionistas*

Empresarios podrían migrar temporalmente para instalar negocios relacionados con el proyecto, como restaurantes, alojamientos, barracas o transporte especializado.

Estimación: si se instalan entre 10 y 20 nuevos negocios, la inmigración indirecta generada por estos podría sumar entre 20 y 100 personas adicionales al área de influencia, dependiendo del número de empleados por negocio.

*Búsqueda de empleo por otros*

Personas externas al área de influencia podrían migrar buscando empleo, aunque no sean contratadas directamente. Esto incluye trabajadores informales o independientes que esperan obtener ingresos vinculados al proyecto.

Estimación: Un incremento de 5-10% de trabajadores externos informales (entre 75 y 150 personas).

### **14.3.2 Características de la inmigración indirecta**

Origen: Mayoritariamente de regiones cercanas con menor dinamismo económico, especialmente del interior de Uruguay. Podría incluir migrantes de departamentos como Rivera, Cerro Largo o Salto.

Edad y Sexo: Predominantemente en edad laboral (18-45 años), con una composición de género más equilibrada que los trabajadores directos, debido a la presencia de familias y emprendedores.

Socioeconómica: Sectores socioeconómicos bajos y medios, con formación educativa media o baja. Mayor prevalencia de actividades informales o microemprendimientos.

### **14.3.3 Características de la inmigración directa**

*Características esperadas de la mano de obra*

En cuanto al origen de los trabajadores, se espera que una buena parte sea nacional, incluyendo mano de obra del área de influencia. Esto mitigará propiamente las posibles tensiones culturales y facilitará la integración temporal de los trabajadores en las comunidades.

Los trabajadores provenientes de otras regiones del país o extranjeros podrían traer diversidad socioeconómica y cultural limitada.

*Perfil sociodemográfico*

Edad: Se espera que la mayoría de los trabajadores estén en rangos etarios productivos, predominantemente entre 25 y 44 años.

Sexo: La composición será mayoritariamente masculina, lo cual es característico en actividades relacionadas con la construcción y operaciones industriales.

*Caracterización Socioeconómica:*

Los trabajadores tendrán una mezcla de niveles socioeconómicos, con predominio de ingresos medios y bajos. Muchos serán jefes de hogar, lo que podría motivar desplazamientos familiares limitados o el uso de remesas económicas hacia sus lugares de origen.

*Nivel Educativo:*

Se espera un nivel educativo variable, con mayoría en niveles de educación secundaria o técnica, correspondiente a las habilidades requeridas para la ejecución del proyecto. Podrían incluirse trabajadores con formación terciaria para funciones técnicas y de supervisión.

Tabla 16: Impactos de la migración inducida  
Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Incremento de la población transitoria	Demografía Calidad de Vida Salud	Media	IN	La llegada de población transitoria puede generar tensiones con los pobladores locales, que pueden perder la comodidad que tenían antes de la llegada del emprendimiento.
Incremento de la población transitoria/foránea	Demografía Calidad de	Media	IP	La llegada de población transitoria o foránea puede generar incremento en la actividad comercial en los alrededores del proyecto y los alojamientos temporarios.

**14.3.1 Servicios públicos**

La llegada de 1.500 trabajadores y otra población indirecta al área de influencia del proyecto tendrá un impacto de presión sobre los servicios básicos.

*Agua y energía*

El aumento de la población temporal generará una mayor demanda, especialmente en la ciudad de Tacuarembó. Aunque la infraestructura parece suficiente, debería evaluarse con las autoridades las capacidades existentes.

*Salud*

La presión sobre el sistema sanitario será significativa. Los servicios en Tambores son limitados y en la ciudad de Tacuarembó, aunque cuenta con mejores instalaciones, podría enfrentar tiempos de espera más largos y saturación.

### *Saneamiento*

Los alojamientos temporales requerirán una gestión adecuada de residuos sólidos y aguas residuales, especialmente si están ubicados en áreas con infraestructura limitada.

### *Transporte*

Aumentará la demanda de transporte público y privado, especialmente para la movilidad diaria entre Tacuarembó y Tambores.

### *Educación*

Si las familias de los trabajadores migran, la presión sobre las escuelas locales podría aumentar, requiriendo nuevas aulas o turnos adicionales.

### *Telecomunicaciones*

La mayor densidad de población podría impactar la calidad del acceso a internet y telecomunicaciones, especialmente en áreas menos desarrolladas como Tambores.

### *Recolección y disposición final de residuos*

La Intendencia de Tacuarembó ha implementado un "Plan de Gestión Integral de Residuos" que incluye la colocación de contenedores diferenciados para residuos reciclables (verdes) y no reciclables (azules). Este plan piloto comenzó en el Centro y Barrio Ferrocarril de la ciudad, con miras a expandirse a todo el departamento.

Actualmente, los residuos recolectados se depositan en vertederos a cielo abierto. La Intendencia, en conjunto con el Ministerio de Ambiente, está trabajando en la construcción de un relleno sanitario departamental con planta de clasificación de residuos mezclados, lo que permitirá la clausura definitiva de los vertederos incontrolados en la ciudad y localidades como Ansina, San Gregorio de Polanco, Curtina, Caraguatá y Achar.

A su vez, se han habilitado Ecocentros destinados a la recepción de materiales reciclables, como pilas, papel, aceite de cocina usado y residuos de aparatos eléctricos y electrónicos pequeños, promoviendo prácticas sostenibles entre la comunidad.

En este escenario, la llegada de 1.500 trabajadores, junto con la migración indirecta estimada, incrementará significativamente la generación diaria de residuos sólidos urbanos. Actualmente, se depositan entre 50 y 55 toneladas diarias en el vertedero de Tacuarembó. Se estima que la población adicional podría generar entre 1.5 y 2 toneladas adicionales por día, aumentando la presión sobre el sistema de recolección y disposición final.

A su vez, y aunque el plan de gestión integral ha mejorado la recolección, la infraestructura existente podría no ser suficiente para manejar el aumento en la generación de residuos, especialmente en áreas donde el plan piloto aún no se ha implementado.

Tabla 17: Impactos en servicios  
Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Expectativa por la afectación a los servicios públicos	Acceso a servicios	Media	IN	El incremento de la población transitoria puede llevar a generar una presión sobre los servicios públicos y a generar una expectativa sobre el acceso a estos.

### 14.3.2 Mercado de Trabajo

#### Capacidad existente a nivel local y regional

Tacuarembó y Paysandú cuentan con una población económicamente activa (PEA) adecuada para satisfacer parte de la demanda del proyecto. Por ejemplo, en el pico de obra de construcción de un proyecto industrial ubicado en Paso de los Toros, también Tacuarembó, un 25% de la mano de obra nacional era de ese departamento. Sin embargo, ciertas categorías laborales podrían requerir refuerzos, como habilidades especiales en construcción y logística.

Esto abre la posibilidad de generar nuevas capacidades en la zona del proyecto, especialmente en construcción, soldadura, electricidad, manejo de maquinaria pesada y logística. Para esto pueden implementarse capacitaciones tempranas con instituciones locales, como la UTU o INEFOP.

#### Migración temporal inducida desde otros sectores

El proyecto puede generar que se genere una migración temporal de trabajadores de otros sectores hacia el proyecto, debido a mejores salarios. La agricultura y la ganadería, dos actividades centrales en el área de influencia del proyecto, pueden verse afectados por este fenómeno.

#### Estimación de migración laboral

Si el 15% de los empleos directos son tomados por trabajadores que migran desde otros sectores, esto podría implicar entre 225 trabajadores desplazados temporalmente, principalmente desde actividades de menor remuneración.

#### Cantidad y categorías de empleos indirectos e inducidos

Se utiliza un multiplicador estándar de 1,5 para empleos indirectos e inducidos en proyectos similares. Con 1.500 empleos directos, se generarán aproximadamente:

- Indirectos: 1.000 empleos en sectores como transporte, comercio, y manufactura (barracas, catering, logística).
- Inducidos: 250 empleos en servicios locales por la mayor masa salarial.

Estos nuevos empleos se generarían en los sectores asociados al transporte, los servicios y la manufactura.

- Logística y transporte: Conductores, operadores de maquinaria, despachadores.
- Servicios: Comercios minoristas, restaurantes, limpieza y alojamiento.

- **Manufactura:** Proveedores de materiales de construcción y suministros.

*Pronóstico de la evolución del mercado de trabajo*

Durante la construcción se pronostica un incremento significativo en la tasa de empleo, especialmente en Tacuarembó, con un posible descenso temporal en la informalidad debido a la formalización de contratos para el proyecto.

Luego de la construcción se espera una caída abrupta en la demanda de mano de obra, especialmente en sectores no especializados.

*Masa salarial estimada*

- Salario promedio mensual: \$ 40.000.
- Empleos directos (1.500 puestos): \$ 60.000.000 mensuales.
- Empleos indirectos e inducidos (1.250): % 50.000.000 mensuales.
- Total mensual: \$ 110.000.000

*Fase de desmovilización*

Se estima que la mayoría de los 1.500 puestos de trabajo asociados a la construcción del proyecto serán temporales, mientras que entre el 50% y 70% de los empleos indirectos también desaparecerán, especialmente en sectores como el comercio, manufactura y transporte.

*Tabla 18: Impactos por la demanda de obra  
Fuente: Elaboración propia*

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Expectativa de la modificación del mercado laboral por aumento en la demanda de mano de obra y servicios	Expectativas Empleo	Alta	IP	El proyecto generará una inyección de demanda de mano de obra que puede redundar en un incremento de las oportunidades de empleo, así como incremento de la demanda de servicios, bienes y nuevos puestos laborales en otros sectores.
Expectativa por la modificación del mercado laboral ante la fase de desmovilización	Expectativas Empleo	Alta	IN	El proyecto generará una inyección de demanda de mano de obra que puede redundar en un incremento de las oportunidades de empleo, así como incremento de la demanda de servicios, bienes y nuevos puestos laborales en otros sectores. El fin de la construcción generará el fin de este movimiento comercial.

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Migración de mano de obra desde otros servicios productivos	Empleo	Media	NEUTRO	Este impacto es valorado como neutro debido a que la migración de mano de obra desde otros servicios productivos es negativa para esos servicios productivos, pero puede ser valorado positivamente por los propios trabajadores, debido a mejoras laborales
Incremento de la demanda de mano de obra	Empleo	Media	IP	El proyecto generará una inyección de demanda de mano de obra que puede redundar en un incremento de las oportunidades de empleo, así como incremento de la demanda de servicios, bienes y nuevos puestos laborales en otros sectores.
Crecimiento de la demanda comercial en las comunidades cercanas/Crecimiento o aparición de nuevos emprendimientos.	Empleo	Alta	IP	El proyecto generará una inyección de demanda de mano de obra que puede redundar en un incremento de las oportunidades de empleo, así como incremento de la demanda de servicios, bienes y nuevos puestos laborales en otros sectores.

Entre posibles medidas para mitigar la fase de desmovilización, se presentan:

- Capacitación para la reconversión laboral:

Ofrecer formación en sectores como construcción y mantenimiento industrial. También podría ampliarse la oferta de capacitación apuntando a otros sectores como: agricultura tecnológica y turismo, para que los trabajadores adquieran nuevas habilidades antes de la finalización del proyecto.

- Red de apoyo social y laboral:

Implementar en conjunto con las autoridades un sistema de bolsa de trabajo regional que conecte a trabajadores desahfectados con oportunidades en otros sectores.

### 14.3.3 Actividades productivas

El proyecto puede generar determinados impactos sobre diversas actividades productivas en el área de influencia. Para observar la valorización de estos impactos ver punto 15.3.2.

Potenciales impactos

*Agricultura*

- Reducción de mano de obra disponible: los trabajadores agrícolas podrían migrar temporalmente hacia el proyecto, especialmente si ofrece mejores condiciones laborales y salariales.
- Incremento en la demanda de alimentos locales para abastecer a los trabajadores, beneficiando a pequeños y medianos productores agrícolas.

*Ganadería*

- Reducción de mano de obra: similar a la agricultura, podría haber una disminución en la fuerza laboral disponible.
- Incremento en la demanda de productos cárnicos para el abastecimiento del personal del proyecto.

*Comercio*

- Mayor dinamismo comercial: Incremento significativo en el consumo de bienes y servicios, especialmente en alimentos, herramientas, vestimenta y combustibles.

**14.3.4 Nuevos emprendimientos y expansión de existentes**

El proyecto puede impulsar la generación de nuevos emprendimientos y la expansión de los negocios existentes, sobre todo en algunos sectores, como el comercio, servicio y logística. Para observar la valorización de estos impactos ver punto 15.3.2.

*Nuevos Negocios Identificados*

- Barracas: para proveer materiales de construcción como cemento, madera y herramientas.
- Comedores y catering: para el abastecimiento de alimentos a los trabajadores del proyecto.
- Alojamientos: hoteles, hostales o casas para alquiler temporal.
- Servicios de transporte: empresas que ofrezcan transporte de pasajeros o logística de carga.

*Estimación de nuevos emprendimientos:*

Entre 10 y 20 nuevos negocios durante la fase de construcción, con un potencial de emplear entre 2 y 5 personas cada uno, como estimado previamente.

*Expansión de negocios existentes*

Comercios locales podrían aumentar su capacidad para satisfacer la demanda:

- Supermercados y mercados: incremento en inventarios para atender la mayor demanda de alimentos y productos básicos.
- Estaciones de servicio: mayor volumen de combustible para vehículos asociados al proyecto.
- Pequeños talleres: expansión para ofrecer mantenimiento y reparación de maquinaria y equipos utilizados en la construcción.

### 14.3.5 Soluciones habitacionales y mercado inmobiliario

En el punto 10.1.2 se detallan las capacidades existentes en cada una de las localidades del área de influencia para proveer alojamiento al personal.

En cuanto a las soluciones habitacionales, la experiencia previa con la que cuenta el país en la instalación de este tipo de emprendimientos se toma como base para una correcta planificación, coordinación y toma de decisiones.

En esa dirección se trabajará junto a las autoridades departamentales sobre la ubicación de las soluciones habitacionales para alojamientos temporarios, que contarán con estándares de calidad para dar soluciones de vivienda para los trabajadores y así evitar la concentración de trabajadores en determinadas zonas.

El transporte del personal se prevé en ómnibus desde las localidades previstas hasta la planta y viceversa. Se planificará en base al cronograma de la fase de construcción.

Tabla 19: Impactos sobre el mercado inmobiliario  
Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Modificación del valor de los terrenos y viviendas por aumento de la demanda de mano de obra y servicios	Expectativa Calidad de vida	Media	IN	El proyecto puede generar que se genere una burbuja inmobiliaria y las poblaciones más vulnerables no puedan afrontar posibles incrementos del valor de la vivienda
Modificación del valor de los terrenos y viviendas por aumento de la demanda de mano de obra y servicios	Expectativa Calidad de vida	Media	IP	El proyecto puede generar que se genere una burbuja inmobiliaria que sea aprovechada por las poblaciones con acceso a los bienes inmuebles.

### 14.3.6 Formas de vida y organización de la comunidad

#### Alteraciones en las formas de vida y organización

Tacuarembó será la principal localidad afectada debido a la llegada de trabajadores y al incremento de actividades económicas y sociales vinculadas al proyecto.

Tambores y Piedra Sola, aunque menos directamente involucradas, podrían experimentar efectos secundarios derivados de su proximidad y conexión con las actividades directas del proyecto (zona de la planta y traslado de trabajadores).

En ese escenario se esperan los siguientes impactos:

- Incremento en la movilidad diaria y en las interacciones entre residentes y trabajadores temporales.
- Tensión inicial en las relaciones sociales debido a la llegada de personas externas, con posibles diferencias culturales y económicas.

- Aumento de la percepción de desigualdad si los beneficios del proyecto no son percibidos como equitativos.
- Cambios en la seguridad vial.

Impactos por modificación en el patrón de ingresos

- Dinamización económica que puede mejorar el acceso a bienes y servicios en la comunidad.
- Mayor inversión en educación, salud y vivienda por parte de las familias con mejores ingresos.
- Aumento en los precios locales (alimentos, alquileres), lo que podría perjudicar a las familias con ingresos más bajos.

Afectación a la infraestructura comunitaria

- Posible inversión en infraestructura comunitaria por parte del proyecto y el Estado (escuelas, polideportivos, centros culturales) como parte de programas de responsabilidad social empresarial.
- Saturación de espacios recreativos, culturales y deportivos existentes debido al aumento de la población temporal.
- Mayor desgaste de la infraestructura comunitaria si no se planifica su ampliación o mantenimiento.

Paisaje urbano-nocturno

- Incremento en la actividad nocturna debido a la mayor presencia de trabajadores, especialmente en bares, restaurantes y espacios recreativos.
- Mayor percepción de inseguridad por parte de los residentes debido al aumento de la actividad nocturna y la llegada de personas externas.

Tabla 20: Impacto sobre alteraciones a las formas de vida

Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Alteraciones en las formas de vida y organización	Calidad de vida	Media	IN	La llegada de los trabajadores asociados al proyecto puede generar una serie de alteraciones con la vida pública de las comunidades, que van desde la seguridad vial hasta alteraciones a las formas de organización.
Percepción social negativa por incremento del tránsito terrestre usual y afectación de la seguridad vial por el tránsito terrestre inducido	Calidad de vida	Media	IN	La llegada de los trabajadores asociados al proyecto puede generar una serie de alteraciones con la vida pública de las comunidades, que van desde la seguridad vial hasta alteraciones a las formas de organización.

### Posibles medidas de mitigación

- Código de Conducta para trabajadores que residen en los Alojamientos Temporales
- Ofrecer talleres de sensibilización sobre las costumbres y normas locales para minimizar tensiones socioculturales.
- Establecer canales de comunicación regulares entre la empresa, las autoridades locales y los residentes para atender preocupaciones y resolver conflictos de manera conjunta.
- Informar a los residentes sobre los beneficios esperados del proyecto y las medidas implementadas para reducir impactos negativos.
- Establecer rutas específicas para el traslado de trabajadores que minimicen la congestión y el impacto en zonas residenciales.
- Garantizar que una parte significativa de los empleos generados sea cubierta por residentes locales, reduciendo las percepciones de desigualdad.
- Fomentar la compra de productos y servicios locales para maximizar los beneficios económicos en la comunidad.
- Implementar talleres de educación financiera para familias locales, ayudándolas a manejar el incremento temporal en sus ingresos.
- Colaborar con las autoridades locales para financiar mejoras en infraestructura educativa, recreativa y cultural.
- Informar a los residentes sobre las medidas implementadas para mitigar los impactos y mejorar la percepción de seguridad.
- Realizar evaluaciones periódicas con la participación de los residentes para ajustar las estrategias de mitigación según sea necesario.

#### 14.3.7 Seguridad Ciudadana

Tomando como base la línea de base relevada y la experiencia de otros proyectos anteriores de similares características, se detallan algunas áreas en las que se aguarda que haya modificaciones debido a la influencia del proyecto.

- Es posible esperar un incremento de los delitos menores (hurtos y rapiñas), especialmente en las áreas urbanas de la ciudad de Tacuarembó, más cercanas a los alojamientos temporales, producto de mayor circulación de dinero.
- También es probable que, debido a la convivencia entre trabajadores externos y residentes locales, puedan generarse tensiones, incrementándose los niveles de incidentes de violencia doméstica o riñas.
- A su vez, la afluencia económica podría atraer actividades delictivas organizadas, como el tráfico de drogas o la explotación sexual.
- A nivel de percepción social, el incremento de actividad nocturna y la llegada de trabajadores externos pueden generar una sensación de inseguridad entre los residentes locales, incluso si los índices de criminalidad no aumentan de forma significativa.

*Capacidades locales*

En cuanto a las capacidades locales, en Tacuarembó funcionan seis comisarías y una Comisaría Especializada en Violencia Doméstica y de Género, pero su capacidad actual podría no ser suficiente para atender la demanda que pueda generar el proyecto.

En Tambores, solo hay una comisaría local, sin unidades especializadas.

*Deficiencias identificadas*

- Falta de personal policial especializado.
- Infraestructura física limitada en zonas rurales cercanas al proyecto.
- Personal: la cantidad de efectivos policiales disponibles en Tacuarembó y localidades aledañas es limitada, especialmente en comparación con el incremento temporal de población.
- Capacitación: se identifica la necesidad de capacitación en manejo de conflictos, mediación comunitaria y atención a violencia de género.

Tabla 21: Impactos sobre la seguridad  
Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Alteraciones en las formas de vida y organización	Calidad de vida	Media	IN	La llegada de los trabajadores asociados al proyecto, y el incremento de la circulación de dinero y bienes, puede generar una serie de alteraciones a la seguridad ciudadana en las localidades del área de influencia.

*Posibles medidas de prevención y mitigación*

**Prevención**

Incremento de la presencia policial

- Reforzar la fuerza policial local mediante la asignación temporal de efectivos adicionales durante la fase de construcción.
- Establecer unidades móviles de patrullaje en zonas de alta actividad nocturna y en áreas cercanas a los alojamientos temporales.

Fortalecimiento de la Infraestructura

- Ampliar y mejorar las instalaciones policiales en Tacuarembó y Tambores.
- Crear puntos de atención comunitaria en los alojamientos temporales para prevenir conflictos.

Sensibilización y capacitación

- Capacitar a los policías locales en gestión de conflictos interculturales, mediación y prevención de delitos.
- Implementar campañas de concienciación dirigidas a los trabajadores y residentes para fomentar el respeto mutuo y la convivencia pacífica.

Coordinación Interinstitucional

- Establecer mesas de trabajo entre el proyecto, la policía local, y autoridades municipales para anticipar problemas y planificar soluciones conjuntas.
- Implementar protocolos claros para la gestión de emergencias y delitos en el área de influencia del proyecto.

#### Atención a la Violencia de Género

- Reforzar la Comisaría Especializada en Violencia Doméstica y de Género en Tacuarembó.
- Crear programas de prevención de violencia dirigidos tanto a trabajadores como a residentes locales.

## 14.4 FASE DE OPERACIÓN

### 14.4.1 Mercado de Trabajo

En su fase de operación, se estima que el proyecto demande unos 230 puestos de trabajo. Se planifica que sean en los sectores de administración, técnico, operativo y servicios (seguridad, limpieza). A su vez, se estima que se emplearán, además, 200 personas más en forma indirecta.

#### *Mano de Obra Directa*

Total de empleos directos: 230 personas.

#### *Mano de Obra Indirecta*

Total de empleos indirectos estimados: 200 personas.

#### *Migración*

En función de experiencias anteriores de proyectos industriales de similares características, es de esperar que en el área de influencia del proyecto se produzca una migración vinculada que se asiente en la zona, como consecuencia de las ofertas laborales y las oportunidades económicas. Esto puede observarse en otras localidades del país que recibieron proyectos similares en los últimos años. En la siguiente tabla se muestra la población de ciertas zonas del país que tuvieron proyectos similares.

*Tabla 22: Crecimiento de población en localidades con proyectos industriales similares*

*Fuente: Elaboración propia en base a información del INE del Censo 2011 y 2023*

Localidad/Indicador	Censo 2011	Censo 2023	Crecimiento absoluto	Crecimiento en %
Colonia del Sacramento	26.231	32.174	5.943	22,7
Conchillas	401	545	144	35,9
Carmelo	18.141	19.915	1.774	9,8
Paso de los Toros	12.985	14.210	1.225	9,4

Se puede estimar, sin la posibilidad de hacer una vinculación directa, que este tipo de emprendimientos puede generar la inmigración de entre un 5% y un 10% de la población de la localidad, tomando como indicador lo que sucedió en Paso de los Toros y Carmelo.

Tabla 23: Impacto sobre movilidad en fase de operación  
Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Expectativa por demanda de mano de obra	Expectativas Empleo	Media	Neutro	La operación de la planta puede generar expectativas por la demanda de mano de obra, sobre todo ante el fin de la fase de construcción.

#### 14.4.2 Actividades productivas

El proyecto no generaría una competencia por el uso de recursos naturales. De todos modos, sí podría existir una afectación por el uso del embalse superficial, si este en algún momento es planificado para el uso de riego.

Tabla 24: Impacto sobre actividades productivas en fase de operación  
Fuente: Elaboración propia

Impacto	Factores	Significancia	Signo	Descripción
Afectación por usos de recursos naturales en otras actividades productivas	Acceso a servicios	Baja	IN	El uso de los recursos naturales, especialmente el agua, puede generar una competencia por el uso de estos recursos.



En la siguiente matriz se presentan los impactos sociales identificados junto al factor impactado, a su descripción, su signo y su significancia.

Tabla 25: Matriz de impactos sociales-ambientales

Fuente: Elaboración propia

Fase	Dimensión	Factor	Impacto	ICA	ID	II	PO	Índice social	Significancia
P	Divulgación pública del emprendimiento	Percepción social	Percepción social negativa hacia el proyecto	5	5	5	0,5	2,5	Baja
P	Divulgación pública del emprendimiento	Percepción social	Percepción social negativa por expectativa de aumento de la demanda de agua subterránea	7	7	5	0,2	1,3	Baja
P	Divulgación pública del emprendimiento	Mercado inmobiliario	Modificación del valor de las viviendas en las localidades cercana a la zona de implantación	7	7	7	0,7	4,9	Media
C	Demanda de mano de obra y servicios	Demografía	Incremento de la población transitoria/foránea	7	7	7	0,7	4,9	Media
C	Presencia física de la obra	Percepción social	Percepción social negativa por presencia física de la obra	4	4	1	0,4	1,2	Baja
C	Emisiones sonoras	Calidad de vida	Percepción social negativa por aumento de la inmisión sonora debido a las emisiones sonoras generadas durante la obra	4	4	1	0,4	1,2	Baja
C	Tránsito terrestre inducido	Calidad de vida	Percepción social negativa por incremento del tránsito terrestre usual y afectación de la seguridad vial por el tránsito terrestre inducido	4	4	7	0,9	4,5	Media
C	Re-suspensión de material particulado	Calidad de vida	Percepción social negativa por re-suspensión de material particulado	4	4	1	0,4	1,2	Baja
C	Consumo y manejo de insumos	Calidad de vida	Percepción social negativa por aumento en el nivel de demanda del agua superficial por consumo en obra	7	4	3	0,7	3,3	Media
C	Consumo y manejo de insumos	Calidad de vida	Percepción social negativa por aumento en el nivel de demanda del agua subterránea por consumo en obra	7	7	6	0,7	4,7	Media
C	Consumo y manejo de insumos	Calidad de vida	Percepción social negativa por aumento de la demanda de recursos naturales para la obra	7	4	3	0,7	3,3	Media
C	Generación de efluentes asimilables a domésticos	Calidad de vida	Percepción social negativa por deterioro de la calidad del agua subterránea por gestión inadecuada de efluentes y residuos	9	9	9	0,39	3,5	Media
C	Demanda de mano de obra y servicios	Calidad de vida	Expectativa de la modificación del mercado laboral por aumento en la demanda de mano de obra y servicios	9	9	6	0,8	6,4	Alta

Fase	Dimensión	Factor	Impacto	ICA	ID	II	PO	Índice social	Significancia
C	Demanda de mano de obra y servicios	Calidad de vida	Expectativa de la afectación al nivel de servicios públicos	8	8	6	0,6	4,4	Media
C	Demanda de mano de obra y servicios	Entorno socioeconómico	Modificación del entorno socioeconómico por el aumento de la demanda de mano de obra y servicios	8	8	8	0,8	6,4	Alta
C	Demanda de mano de obra y servicios	Mercado laboral	Migración de mano de obra desde otros servicios productivos	6	6	6	0,6	3,6	Media
C	Actividad económica	Mercado laboral	Incremento de la demanda de mano de obra	8	8	7	0,7	5,4	Media
C	Calidad de vida	Calidad de vida	Alteraciones en las formas de vida y organización	8	8	7	0,7	5,4	Media
C	Actividad económica	Actividad económica	Crecimiento de la demanda comercial en las comunidades cercanas	9	9	7	0,8	6,7	Alta
C	Actividad económica	Mercado inmobiliario	Servicios públicos	8	8	8	0,7	5,6	Media
C	Generación de residuos sólidos asimilables a domésticos	Entorno socioeconómico	Aumento de la demanda de servicio de recolección y disposición de residuos sólidos asimilables a domésticos	8	8	8	0,7	5,6	Media
C	Generación de residuos sólidos asimilables a domésticos	Servicios públicos	Aumento de la demanda de servicio de recolección y disposición de residuos sólidos asimilables a domésticos	8	8	8	0,7	5,6	Media
C	Presencia física de la obra	Empleo	Expectativa por la modificación del mercado laboral ante la fase de desmovilización	9	9	6	0,8	6,4	Alta
O	Presencia física del proyecto	Percepción social	Percepción social negativa por presencia del proyecto	6	6	6	0,4	2,4	Baja
O	Emisiones a la atmósfera		Percepción social negativa por emisiones a la atmósfera durante la operación de la planta de producción	6	6	4	0,6	3,2	Media
O	Emisiones sonoras		Percepción social negativa por aumento de la inmisión sonora debido a las emisiones sonoras generadas durante la operación del proyecto	6	6	4	0,6	3,2	Media
O	Movimiento de palas		Percepción social negativa por modificación de la intensidad lumínica (proyección de sombras intermitentes) y destellos ("Disc-Effect")	6	6	4	0,6	3,2	Media
O	Tránsito terrestre inducido		Percepción social negativa por re-suspensión de material particulado	6	6	4	0,6	3,2	Media
O	Generación de efluentes industriales		Percepción social negativa por deterioro de la calidad del agua subterránea por gestión inadecuada de efluentes industriales	6	6	4	0,6	3,2	Media

Fase	Dimensión	Factor	Impacto	ICA	ID	II	PO	Índice social	Significancia
O	Consumo y manejo de insumos		Percepción social negativa por aumento en el nivel de demanda del agua superficial por consumo en la operación del proyecto	7	4	3	0,7	3,3	Media
O	Consumo y manejo de insumos		Percepción social negativa por aumento en el nivel de demanda del agua subterránea por consumo en la operación del proyecto	7	7	6	0,7	4,7	Media
O	Demanda de mano de obra y servicios		Expectativa de la modificación del mercado laboral por aumento en la demanda de mano de obra	7	4	3	0,7	3,3	Media
O	Demanda de mano de obra y servicios	Mercado laboral	Modificación del mercado laboral por aumento en la demanda de mano de obra	7	7	6	0,5	3,3	Media
O		Mercado laboral	Migración de mano de obra a otros servicios productivos	7	7	6	0,5	3,3	Media
O		Actividad económica	Generación de nuevos sectores de la economía asociados al proyecto	8	8	7	0,7	5,4	Media
O		Servicios públicos	Afectación al nivel de demanda de los servicios públicos por aumento de población definitiva vinculada al personal de operación	7	7	3	0,5	2,8	Baja
O	Generación de residuos sólidos asimilables a domésticos	Servicios públicos	Aumento de la demanda de servicio de recolección y disposición de residuos sólidos asimilables a domésticos	7	7	3	0,5	2,8	Baja
O	Competencia por recursos naturales	Acceso a servicios	Afectación por usos de recursos naturales en otras actividades productivas	7	7	3	0,5	2,8	Baja

## 15. BASES PARA EL PLAN DE RELACIONAMIENTO COMUNITARIO

En el siguiente capítulo se plantean las bases del Plan de Relacionamiento Comunitario (PRC) del proyecto.

El PRC es un documento guía que contiene los principios de actuación en materia comunitaria, con los grandes ejes estratégicos que serán el soporte de acción en la etapa de construcción del Proyecto.

El documento será una herramienta de gestión socioeconómica y cultural de la empresa, que, en la medida de lo posible, busca potenciar los impactos socioeconómicos y culturales positivos, así como también minimizar o evitar los impactos negativos.

Una vez elaborado el mismo será incorporado al PGA-C para la fase construcción. Una versión actualizada será parte del PGA-O

### 15.1 OBJETIVOS

El Plan de Relacionamiento Comunitario es la hoja de ruta que establecerá, qué hacer y por qué hacerlo en materia de intervención en las comunidades del área de influencia del proyecto. Consecuente con esta visión, la empresa busca alcanzar los siguientes objetivos a través de la implementación de esta herramienta.

#### 15.1.1 Objetivo General

Establecer los lineamientos estratégicos de la gestión social del Proyecto Tambor que guiarán el relacionamiento con las comunidades del área de influencia.

#### 15.1.2 Objetivos Específicos:

- Gestionar, promover y monitorear en forma permanente la comunicación proactiva y el diálogo con las partes interesadas dentro del área de influencia del proyecto.
- Promover el involucramiento de la población en la gestión ambiental del proyecto, de modo que ella genere información confiable sobre los potenciales impactos ambientales, y contribuya así a mejorar la comprensión de temas clave en relación con el desempeño de este.
- Promover la presencia de la empresa ante la comunidad, como una empresa confiable, creíble y respetuosa de la comunidad.

### 15.2 COMPONENTES

#### 15.2.1 Visión de la empresa asociada al trabajo con comunidades

Este punto aborda la experiencia y el compromiso de la empresa en el trabajo con las comunidades.

Desde hace un tiempo el proyecto ha comenzado un proceso de comunicación proactiva especial donde se han mantenido reuniones con diferentes *stakeholders* del área de influencia.

El proyecto promoverá la gestión responsable de acuerdo a una estrategia de sostenibilidad enmarcada en los siguientes principios:



Ilustración 55: Flujo de política de sostenibilidad

### 15.2.2 Principios de actuación social

Define los principios de actuación que guiarán la gestión social en base a las siguientes líneas a desarrollar

- Desarrollo sustentable
- Calidad de vida
- Fortalecimiento local
- Mejores prácticas de gestión social
- Comunicación y transparencia
- Retroalimentación
- Trabajo interinstitucional
- Respeto
- Monitoreo

### 15.2.3 Estructura organizacional

El proyecto definirá responsabilidades específicas dentro del organigrama de la estructura organizacional del proyecto que dará soporte del PRC.

### 15.2.4 Metodología del PRC

Culminado el proceso de Estudio de Impacto y Percepción Social se comienza a trabajar junto al equipo de proyecto para establecer las principales líneas estratégicas de accionar del PRC, en base a la política de gestión de la empresa y las buenas prácticas recomendadas por IFC.

Se definirá el Alcance y los Públicos Objetivos.

### 15.2.5 Fases de elaboración del Plan

El siguiente diagrama ilustra el proceso que se llevará a cabo para realizar el PRC.



Ilustración 56: Flujo del proceso de diseño del PRC

Como se observa en el diagrama, el proyecto desarrollará una serie de acciones enfocadas en implementar el PRC sobre el área de influencia y la micro zona. Las acciones enunciadas se focalizan en recomendaciones de IFC, en su norma de desempeño N°1.

El siguiente es el proceso que se llevará a cabo para desarrollar el Plan de Relación Comunitario.

- i. En consideración con los hallazgos más importantes de la Evaluación Social y Ambiental del proyecto, se identificarán los potenciales aspectos de afectación del proyecto sobre las comunidades. Tras el reconocimiento de estos aspectos y acorde con la normativa se diseñarán un programa de medidas y acciones de mitigación y/o compensación que abordará los riesgos y potenciales impactos sociales.
- ii. Luego de identificar las áreas críticas de intervención, el proyecto establecerá un marco de trabajo sobre el cual se generarán propuestas factibles de implementar en la zona, y que respondiesen no solo a la visión de la compañía respecto del territorio y de las comunidades, sino también, incorporaran las expectativas y preocupaciones de las partes interesadas.  
El trabajo de terreno en el área del proyecto y la etapa de Consulta Significativa permitirá identificar expectativas, preocupaciones e intereses de las comunidades de la zona. Con este conocimiento se culminará la identificación de los principales *stakeholders* del proyecto.

- iii. El PRC se entregará a la autoridad ambiental junto al PGA-C, y en forma paralela se iniciará una segunda instancia de divulgación y consulta con las partes interesadas.

### **15.2.6 Pilares del PRC**

En función de los principales impactos identificados en la etapa de evaluación social que potencialmente se generarían como resultado de la instalación del proyecto y de las expectativas plasmadas en diferentes instancias por la comunidad próxima, se definirán los principales pilares estratégicos para la gestión social del proyecto y su relación con las comunidades vecinas.

Algunos ejemplos de líneas de trabajo

- I. Plan de Comunicación Activa
- II. Plan de Gestión Sistema de Reclamos Externos
- III. Plan de Desarrollo de mano de obra local
- IV. Plan de Desarrollo de proveedores locales
- V. Plan de educación vial para comunidades
- VI. Plan de gestión y convivencia para alojamiento temporarios (código de conducta)
- VII. Plan de desmovilización mano de obra
- VIII. Plan de Salud Comunitaria
- IX. Plan de fomento a las actividades culturales locales

## 16. CONCLUSIONES

Luego de hacer un primer abordaje y análisis del ámbito regional y de la realidad social que rodea al proyecto, de identificar los impactos sociales potenciales que derivarían de su realización, se puede concluir que los impactos identificados son manejables a lo largo de las diferentes fases del proyecto, si se implementan las medidas de mitigación social adecuadas.

Se considera que el manejo adecuado de estos temas dependerá de un compromiso a nivel gerencial de parte la empresa, a fin de cumplir apropiadamente con el amplio abanico de asuntos sociales vinculados al proyecto. Esto requerirá de un enfoque que integre todos los temas sociales, con un compromiso de apertura y transparencia, manteniendo canales claros y permanentes de comunicación y diálogo con los grupos de interés del proyecto y con un buen manejo de los impactos ambientales.

En particular, ponemos énfasis en la necesidad generar lineamientos estratégicos con base a los siguientes puntos:

- Realizar un proceso de integración de la comunidad en el área de influencia del proyecto, proceso de consulta constante que se deberá iniciar con la presentación de los impactos sociales identificados y el Plan de Relacionamiento Comunitario que se diseñará.
- La incorporación temprana de la comunidad local en los procesos participativos del ciclo de vida del proyecto contribuye a la generación de confianza en los canales de comunicación que favorecerán a evitar o minimizar conflictos. Dado esto, mantener una comunicación permanente de doble vía que permita informar sobre los avances de las actividades del proyecto y canalizar las inquietudes de los vecinos estableciendo además un mecanismo de recepción de quejas y denuncias.
- Dar a conocer las vías para canalizar las inquietudes de la comunidad y que permitan a la empresa identificar inquietudes sociales y/o ambientales de la comunidad derivadas del proyecto, implementar acciones adecuadas y en el tiempo esperado, anticipando y manejando posibles focos de conflictos.
- Contar con interlocutores válidos, claramente definidos entre la empresa y la comunidad para evitar la existencia de mensajes contradictorios del proyecto hacia la población.
- Participación activa en el fortalecimiento de las capacidades locales mediante la elaboración conjunta de una agenda de compromisos y/o acciones comunitarias.
- Generar ámbitos de participación interinstitucional para el abordaje de los aspectos identificados en este estudio vinculados a servicios e infraestructura para una mejor administración y gestión de estos.

Es fundamental que la agenda de compromisos tome en cuenta las claves socioculturales locales y las estructuras de información y diálogo validadas y utilizadas actualmente por la comunidad en sus propias instancias de participación local. El involucramiento por parte de la empresa desarrolladora del proyecto en acciones que empoderen a las comunidades locales, en cuanto su capacidad organizativa, trabajo cooperativo, entre otros permitirá consolidar relaciones de

mutua confianza, dirigidas hacia el desarrollo de las localidades. Se trata por tanto de implementar un proceso que facilite la generación de mecanismos que aseguren el beneficio mutuo, tanto la empresa como la comunidad local.

## 17. BIBLIOGRAFÍA

BID Invest (2017). [\*Consulta significativa con las partes interesadas.\*](#)

BID Invest (2020). [\*Manual de Implementación – Política de Sostenibilidad Ambiental y Social.\*](#)

BID (2020) [\*Marco de Política Ambiental y Social del Banco Interamericano de Desarrollo.\*](#)

Corporación Financiera Internacional (2012) [\*Norma de Desempeño 1: Evaluación y Gestión de los riesgos e impactos ambientales y sociales.\*](#)

CEPAL (2022) [\*Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe\*](#)

Morgan, D. L. (1997). Focus Groups as Qualitative Research. Sage Publications.

Mitchell, R. K., Agle, B. R., & Wood, D. J. (1997). *Toward a Theory of Stakeholder Identification and Salience: Defining the Principle of Who and What Really Counts.* Academy of Management Review.

Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). [\*"Visión 2050: Tacuarembó en la Región Norte. Síntesis de Diagnósticos Prospectivos."\*](#)

Instituto Nacional de Estadística (INE). Censo de Población y Vivienda 2023.

Instituto Nacional de Estadística (INE). Encuesta Continua de Hogares 2024.

Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental (DINACEA). "Términos de Referencia para la Elaboración del Estudio de Impacto Ambiental (EIA)".

Enertrag. *"Estudio de Impacto Social: Proyecto TAMBOR – Viabilidad Ambiental de Localización"*

Intendencia de Tacuarembó. Informes sobre ordenamiento territorial y proyectos de desarrollo.

Encuesta [\*"Hidrógeno Verde y Proyecto Tambor, percepción e información de los habitantes de la zona de influencia"\*](#)